

REPUBLIKA HRVATSKA
ZADARSKA ŽUPANIJA
OPĆINA SVETI FILIP I JAKOV



ANALIZA UPRAVLJANJA KOMUNALNOM INFRASTRUKTUROM OPĆINE SVETI FILIP I JAKOV

Travanj 2024. godine

SADRŽAJ

1. UVOD	4
1.1. Revizija učinkovitosti	4
2. CILJEVI UPRAVLJANJA KOMUNALNOM INFRASTRUKTUROM.....	6
3. POSEBNI CILJ 1. VOĐENJE, RAZVOJ I UNAPRJEĐENJE SVEOBUHVAATNE EVIDENCIJE KOMUNALNE INFRASTRUKTURE.....	8
3.1. Proglašenje komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i ukidanje statusa javnog dobra u općoj uporabi komunalne infrastrukture	8
3.2. Izrada geodetskih elaborata izvedenog stanja komunalne infrastrukture (ISKI)	11
3.3. Nadopunjavanje i usklađivanje evidencije komunalne infrastrukture	12
3.4. Popis imovine i ažuriranje poslovnih knjiga	15
3.4.1. Određivanje identifikacijskih oznaka za građevine i uređaje KI.....	17
4. POSEBNI CILJ 2. NORMATIVNO UREĐENJE UPRAVLJANJA KOMUNALNOM INFRASTRUKTUROM.....	18
4.1. Utvrđivanje komunalnih djelatnosti	18
4.2. Određivanje organizacijskih oblika obavljanja komunalnih djelatnosti.....	21
4.2.1. Trgovačko društvo	22
4.2.2. Služba – vlastiti pogon koju osniva jedinica lokalne samouprave	22
4.2.3. Koncesija	23
4.2.4. Ugovor o obavljanju komunalne djelatnosti.....	24
4.3. Financiranje uslužnih komunalnih djelatnosti	26
4.3.1. Cijena komunalne usluge.....	26
4.3.2. Cjenik komunalnih usluga	26
4.3.3. Uvjeti isporuke komunalnih usluga	28
4.3.4. Proračun jedinice lokalne samouprave	29
4.4. Određivanje komunalne infrastrukture.....	30
4.5. Građenje i održavanje komunalne infrastrukture	31
4.5.1. Građenje komunalne infrastrukture.....	32
4.5.2. Održavanje komunalne infrastrukture	34
4.6. Financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture	36
4.6.1. Komunalni doprinos	37
4.6.2. Komunalna naknada	39

4.6.3. Naknada za koncesiju.....	42
4.7. Uspostavljanje i održavanje komunalnog reda	42
5. POSEBNI CILJ 3. NADZOR NAD UPRAVLJANJEM KOMUNALNOM INFRASTRUKTUROM I UČINKOVITOST U ZADOVOLJENJU POTREBA GRAĐANA KOJE SE ODOSE NA KOMUNALNO GOSPODARSTVO	45
5.1. Sustavna analiza i vrednovanje učinka upravljanja i korištenja komunalnom infrastrukturuom	46
5.1.1. Organizacija obavljanja komunalne djelatnosti	47
5.1.2. Financiranje komunalne infrastrukture	50
5.1.3. Građenje i održavanja komunalne infrastrukture	52
5.2. Postupanje u skladu s načelima komunalnog gospodarstva	57
5.3. Uvođenje i primjena kriterija i pokazatelja učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturuom	61
5.4. Izrada i donošenje procedura u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom	66
6. ZAKLJUČAK	67
7. IZVORI PODATAKA	68

1. UVOD

Prema odredbama Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (NN br. 33/01, 60/01 – vjerodostojno tumačenje, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13 – pročišćeni tekst, 137/15 – ispravak, 123/17, 98/19 i 144/20), jedinice lokalne samouprave u svom samoupravnom djelokrugu obavljaju poslove lokalnog značaja kojima se neposredno ostvaruju potrebe građana i to osobito poslove koji se, između ostalog, odnose i na komunalno gospodarstvo.

Prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu (NN br. 68/18, 110/18 i 32/20), komunalno gospodarstvo je cjelovit sustav obavljanja komunalnih djelatnosti, građenja i održavanja komunalne infrastrukture te održavanja komunalnog reda na području jedinica lokalne samouprave. Komunalno gospodarstvo temelji se na načelima: 1. zaštite javnog interesa, 2. razmjerne koristi, 3. solidarnosti, 4. javne službe, 5. neprofitnosti, 6. supsidijarnosti, 7. univerzalnosti i jednakosti pristupa, 8. prilagodljivosti, 9. kontinuiteta obavljanja komunalnih djelatnosti, 10. kakvoće obavljanja komunalnih djelatnosti, 11. ekonomičnosti i učinkovitosti, 12. zaštite korisnika, prostora, okoliša i kulturnih dobara, 13. sigurnosti, 14. javnosti, 15. prihvatljivosti cijene komunalnih usluga, te 16. zaštite ugroženih kategorija građana.

1.1. Revizija učinkovitosti

Na temelju odredaba članaka 19. i 21. Zakona o Državnom uredu za reviziju (NN br. 25/19), obavljena je revizija učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Zadarske županije. Postupci revizije provedeni su od 8. srpnja 2020. do 25. listopada 2021.

Revizijom je obuhvaćena provedba aktivnosti iz nadležnosti jedinica lokalne samouprave u vezi s vođenjem evidencija o komunalnoj infrastrukturi, normativnim uređenjem upravljanja komunalnom infrastrukturom, upravljanjem komunalnom infrastrukturom te obavljanjem nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom u 2019. i 2020.

U svrhu ocjene učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom, utvrđeni su sljedeći ciljevi:

- provjeriti cjelovitost podataka jedinica lokalne samouprave o komunalnoj infrastrukturi i njezinu pravnom statusu,
- provjeriti normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom,
- provjeriti upravljaju li jedinice lokalne samouprave komunalnom infrastrukturom u skladu s propisima ,
- ocijeniti učinkovitost sustava nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom,
- ocijeniti učinkovitost jedinica lokalne samouprave u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo.

Za ocjenu učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom utvrđeni su kriteriji koji proizlaze iz zakona i drugih propisa te unutarnjih akata, kao i poduzetih aktivnosti jedinica lokalne samouprave u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom.

Upravljanje komunalnom infrastrukturom ocjenjuje se **učinkovitim**, ako jedinice lokalne samouprave imaju cjelovite podatke o komunalnoj infrastrukturi, ako su normativno uredile upravljanje komunalnom infrastrukturom, ako komunalnom infrastrukturom upravljaju pažnjom dobrog gospodara te ako je uspostavljen učinkovit sustav nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i ostvarena učinkovitost u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo.

Upravljanje komunalnom infrastrukturom ocjenjuje se **učinkovitim, pri čemu su potrebna određena poboljšanja**, ako su utvrđeni određeni propusti koji ne utječu bitno na upravljanje komunalnom infrastrukturom.

Upravljanje komunalnom infrastrukturom ocjenjuje se **djelomično učinkovitim**, ako su utvrđene nepravilnosti i propusti u vezi s evidentiranjem i vođenjem podataka o komunalnoj infrastrukturi, normativnim uređenjem upravljanja komunalnom infrastrukturom, upravljanjem komunalnom infrastrukturom te funkcioniranjem sustava nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom.

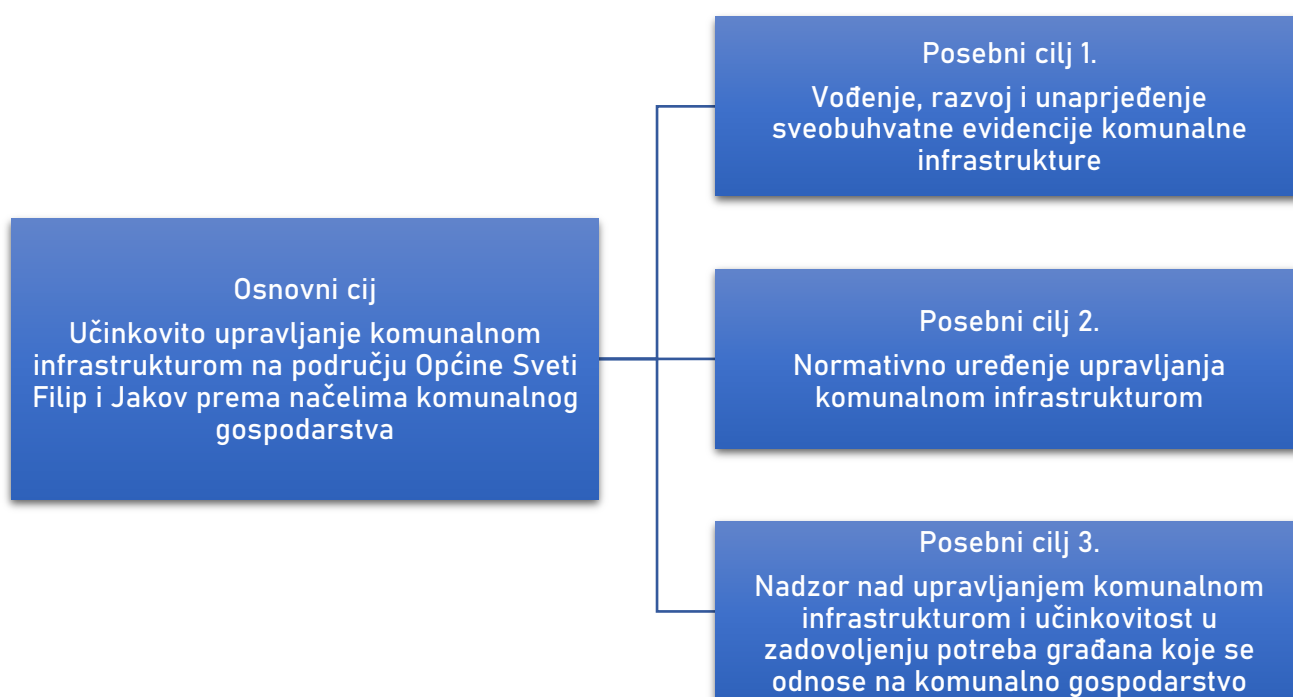
Upravljanje komunalnom infrastrukturom ocjenjuje se **neučinkovitim**, ako su utvrđene nepravilnosti i propusti koji bitno utječu na evidentiranje i vođenje podataka o komunalnoj infrastrukturi, normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom, upravljanje komunalnom infrastrukturom te funkcioniranje sustava nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i nije ostvarena učinkovitost u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo.

Državni ured za reviziju, na temelju utvrđenih činjenica, uzimajući u obzir postavljene ciljeve revizije i kriterije za ocjenu učinkovitosti, ocijenio je da je upravljanje komunalnom infrastrukturom u Općini Sveti Filip i Jakov **djelomično učinkovito** te su Općini dani nalozi i preporuke čijom bi se provedbom povećala učinkovitost upravljanja komunalnom infrastrukturom.

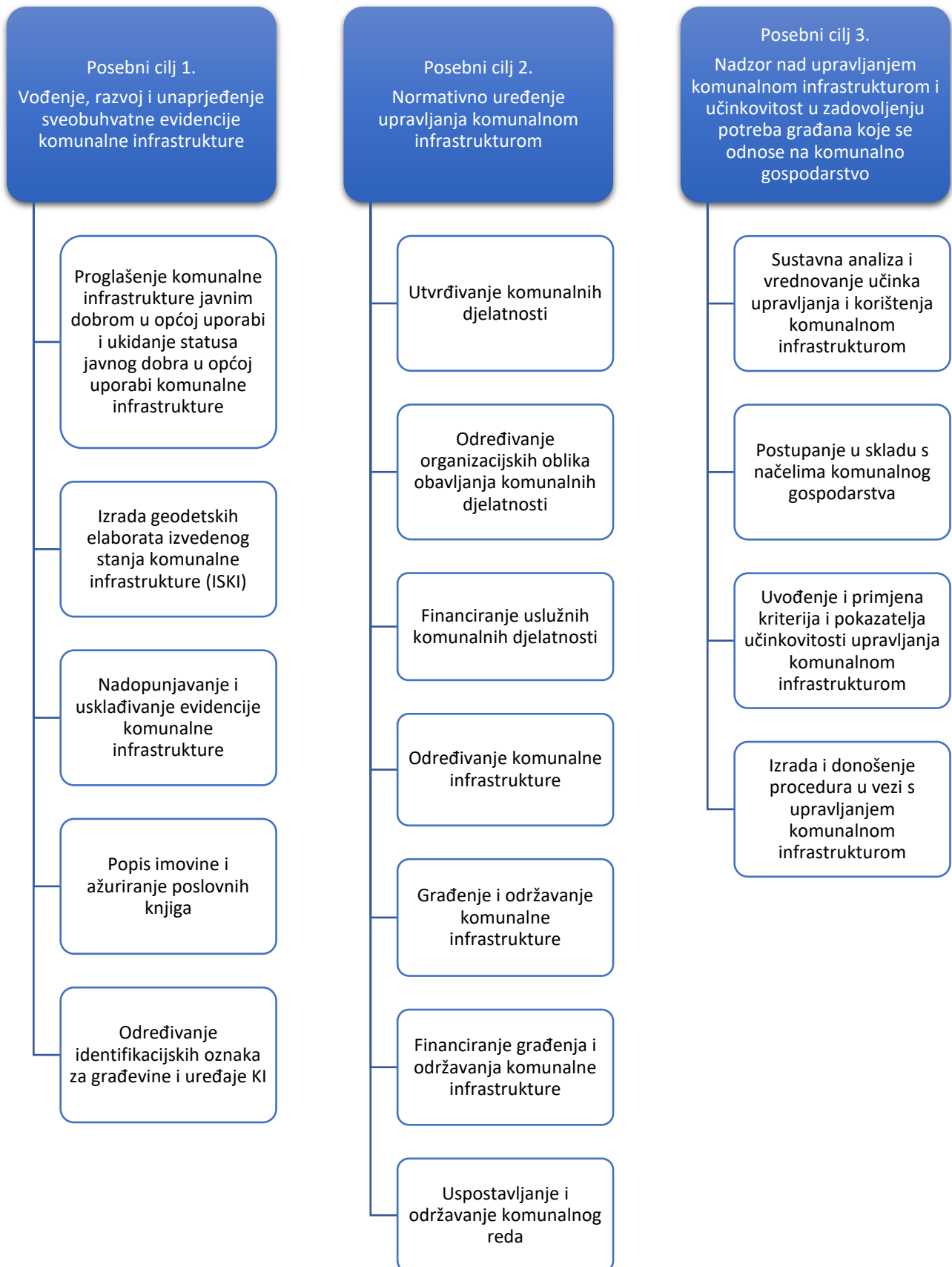
2. CILJEVI UPRAVLJANJA KOMUNALNOM INFRASTRUKTUROM

Strateško usmjerenje upravljanja komunalnom infrastrukturom operacionalizira se kroz ciljeve upravljanja komunalnom infrastrukturom. Osnovni cilj upravljanja komunalnom infrastrukturom je učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom na području Općine Sveti Filip i Jakov prema načelima komunalnog gospodarstva. U svrhu postizanja osnovnog cilja postavljaju se posebni ciljevi koji će se ostvariti kroz pripadajuće mjere i aktivnosti.

Grafikon 1. Osnovni i posebni ciljevi upravljanja komunalnom infrastrukturom



Grafikon 2. Mjere upravljanja komunalnom infrastrukturom (projekti i aktivnosti kojima se ostvaruje poseban cilj)



3. POSEBNI CILJ 1. VOĐENJE, RAZVOJ I UNAPRJEĐENJE SVEOBUHVAATNE EVIDENCIJE KOMUNALNE INFRASTRUKTURE

Posebni cilj 1. Vođenje, razvoj i unaprjeđenje sveobuhvatne evidencije komunalne infrastrukture operacionalizira se putem sljedećih mjera:

- Donošenje odluka o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i odluka o ukidanju statusa javnog dobra u općoj uporabi komunalne infrastrukture,
- Izrada geodetskih elaborata izvedenog stanja komunalne infrastrukture (ISKI),
- Nadopunjavanje i usklađivanje Evidencije komunalne infrastrukture,
- Popis imovine i ažuriranje poslovnih knjiga.

3.1. Proglašenje komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i ukidanje statusa javnog dobra u općoj uporabi komunalne infrastrukture

Odredbama članka 61. i 62. Zakona o komunalnom gospodarstvu (NN br. 68/18, 110/18 i 32/20) određen je pravni status komunalne infrastrukture te istu definira kao javno dobro u općoj uporabi u vlasništvu odnosno suvlasništvu jedinice lokalne samouprave i/ili osobe koja obavlja komunalnu djelatnost, komunalna infrastruktura može biti u pravnom prometu isključivo između jedinica lokalne samouprave i pravnih osoba koje obavljaju komunalne djelatnosti te druge osobe na toj infrastrukturi ne mogu stjecati stvarna prava, osim prava služnosti i prava građenja sukladno odluci predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave, te ne može biti predmet ovrhe niti stečaja.

Odluku o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i odluku o ukidanju statusa javnog dobra u općoj uporabi komunalne infrastrukture donosi predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave.

Odluka o ukidanju statusa javnog dobra u općoj uporabi komunalne infrastrukture ili njezina dijela može se donijeti ako je trajno prestala potreba za njezinim korištenjem. Nekretnina kojoj prestane status javnog dobra u općoj uporabi ostaje u vlasništvu jedinice lokalne samouprave odnosno pravne osobe koja obavlja komunalnu djelatnost.

Ta odluka, uz ostalo, mora sadržavati naziv i vrstu komunalne infrastrukture, podatak o katastarskoj i zemljišnoknjižnoj čestici i katastarskoj općini na kojoj se infrastruktura nalazi te nalog nadležnom sudu za upis statusa javnog dobra u općoj uporabi u zemljišne knjige odnosno za brisanje tog statusa ako se radi o infrastrukturi koja se upisuje u zemljišne knjige. Odluka se dostavlja nadležnom sudu radi provedbe upisa statusa javnog dobra u općoj uporabi u zemljišnim knjigama odnosno radi brisanja tog statusa.

Općinsko vijeće Općine Sveti Filip i Jakov u 2023. i 2022. godini donijelo je:

- Odluku o ukidanju statusa javnog dobra u općoj uporabi za dio k.č. 1410/1 k.o. Sveti Filip i Jakov površine 2 m² („Službeni glasnik Općine Sveti Filip i Jakov“ broj 11/23)
- Odluku o ukidanju statusa javnog dobra u općoj uporabi za nekretninu označenu kao čest. kat. broj 2458/2, k.o. Raštane, Podvršje, pašnjak površine 1337 m² („Službeni glasnik Općine Sveti Filip i Jakov“ broj 17/22)
- Odluku o ukidanju statusa javnog dobra u općoj uporabi („Službeni glasnik Općine Sveti Filip i Jakov“ broj 13/22) za nekretnine označene kao:
 - čest. kat. broj 1416/9 površine 12 m²
 - čest. kat. broj 1410/10 površine 14 m²
 - čest. kat. broj 1410/8 površine 16 m²
 - čest. kat. broj 1410/11 površine 1m²
- Odluku o ukidanju statusa javnog dobra u općoj uporabi („Službeni glasnik Općine Sveti Filip i Jakov“ broj 8/22) za nekretnine označene kao:
 - čest. kat. broj 1784/10 površine 40 m²
 - čest. kat. broj 1784/11 površine 7m²
- Odluku o ukidanju statusa javnog dobra u općoj uporabi („Službeni glasnik Općine Sveti Filip i Jakov“ broj 3/22) za nekretninu označenu kao čest. kat. broj 501/2 Put Primorja dvorište površine 67 m² položenu u zemljišnoknjižnom ulošku broj 2092 k.o. Sveti Filip i Jakov

Općina Sveti Filip i Jakov provodi aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture na svom području u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru, a odnose se na donošenje odluka o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi.

Općinsko vijeće Općine Sveti Filip i Jakov donijelo je:

- Odluku o proglašenju statusa javnog dobra u općoj uporabi k.č. 4134 nove izmjere u izlaganju, nerazvrstana cesta („Službeni glasnik Općine Sveti Filip i Jakov“ broj 11/23)
- Odluku o proglašenju statusa javnog dobra u općoj uporabi („Službeni glasnik Općine Sveti Filip i Jakov“ broj 7/23) za:
 - nekretninu katastarske oznake k.č. 3202/1, zemljište za sport i rekreaciju
 - nekretninu katastarske oznake k.č. 2132, bočalište u Svetom Petru
 - nekretninu katastarske oznake k.č. 1198/6, zemljište za sport i rekreaciju
- Odluku o proglašenju statusa javnog dobra u općoj uporabi („Službeni glasnik Općine Sveti Filip i Jakov“ broj 17/22) za:
 - Nerazvrstana cesta, katastarske oznake k.č.3863/1 k.o. Turanj u Svetom Petru površine 730 m²
 - Nerazvrstana cesta, katastarske oznake k.č. 854/5 k.o. Turanj u Sikovu površine 449 m²
 - Nerazvrstana cesta koja se sastoji od dijelova katastarskih čestica: dio k.č. 1762/14, dio k.č. 1858, dio k.č. 1859, dio k.č. 1860, dio k.č. 1866, dio k.č. 1867, dio k.č. 1876 i dio k.č. 5200/1 sve k.o. Turanj nove izmjere u izlaganju, koja je evidentirana geodetskim elaboratom, u Svetom Petru („Tustica 1“)

- Nerazvrstana cesta koja se sastoji od katastarskih čestica: dio k.č. 3892, dio k.č. 3892, dio k.č. 3894, dio k.č. 3895, dio k.č. 3896, dio k.č. 3897, dio k.č. 3898, dio k.č. 3899, dio k.č. 3909, dio k.č. 3910, k.č.3908/1, k.č. 3906 i dio k.č. 3907 sve k.o. Turanj nove izmjere u izlaganju, koja je evidentirana geodetskim elaboratom, u Svetom Petru („Pećine“)
- Odluku o proglašenju statusa javnog dobra u općoj uporabi („Službeni glasnik Općine Sveti Filip i Jakov“ broj 8/22) za:
 - Nerazvrstana cesta, katastarske oznake k.č.4218 k.o. Turanj u Svetom Petru površine 929 m²
 - Nerazvrstana cesta, katastarske oznake k.č.2093 k.o. Turanj u Svetom Petru površine 171 m²
 - Nerazvrstana cesta, Put Lokvenjaka, katastarske oznake k.č.2712 k.o. Turanj u Turnju površine 546 m²
 - Nerazvrstana cesta, Pedisićeva ulica, katastarske oznake k.č.5265/1 k.o. Turanj u Turnju površine 554 m²
 - Nerazvrstana cesta, Velebitska ulica, katastarske oznake k.č.3054 k.o. Turanj u Turnju površine 205m²
 - Nerazvrstana cesta, Put Gajine, katastarske oznake k.č.1684 k.o. Turanj u Turnju površine 7622 m²
 - Nerazvrstana cesta, Brig, katastarske oznake k.č.854/5 k.o. Turanj u Turnju površine 449 m²
 - Nerazvrstana cesta, Krš, katastarske oznake k.č.3200/3 k.o. Turanj u Turnju površine 249 m²

Općina Sveti Filip i Jakov će u narednom razdoblju nastaviti poduzimati aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture na području Općine Sveti Filip i Jakov u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru, a koje se odnose na donošenje odluka o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi, a u skladu s odredbama članaka 61., 62. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Posebni cilj 1. VOĐENJE, RAZVOJ I UNAPRJEĐENJE SVEOBUHVAATNE EVIDENCIJE KOMUNALNE INFRASTRUKTURE			
Naziv mjere	Aktivnosti/način ostvarenja	Opis aktivnosti	Pokazatelji rezultata
Donošenje odluka o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i odluku o ukidanju statusa javnog dobra u općoj uporabi komunalne infrastrukture	Donošenje odluka	Donošenje odluka o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i odluke o ukidanju statusa javnog dobra u općoj uporabi komunalne infrastrukture	Broj donesenih odluka o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi
			Broj donesenih odluka o ukidanju statusa javnog dobra u općoj uporabi

	Dostava odluka nadležnom sudu	Odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i odluke o ukidanju statusa javnog dobra u općoj uporabi komunalne infrastrukture dostavljaju se nadležnom sudu u Zadru.	Broj dostavljenih odluka nadležnom sudu o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi Broj dostavljenih odluka nadležnom sudu o ukidanju statusa javnog dobra u općoj uporabi
--	-------------------------------	--	---

3.2. Izrada geodetskih elaborata izvedenog stanja komunalne infrastrukture (ISKI)

Da bi se komunalna infrastruktura koja nije evidentirana u katastru ili u njemu nije evidentirano njezino stvarno stanje mogla evidentirati i upisati u zemljišnu knjigu kao neotuđivo vlasništvo odnosno suvlasništvo jedinice lokalne samouprave na čijem se području nalazi i/ili javnog isporučitelja koji upravlja komunalnom infrastrukturom potrebno je izraditi geodetski elaborat izvedenog stanja komunalne infrastrukture (ISKI).

Komunalna infrastruktura izgrađena do dana stupanja na snagu Zakona o komunalnom gospodarstvu (NN, broj 68/18, 110/18 i 32/20), odnosno do 04. kolovoza 2018. godine, koja nije evidentirana u katastru ili nije evidentirano njezino stvarno stanje evidentira se u katastru na temelju geodetskog elaborata izvedenog stanja komunalne infrastrukture, potvrde jedinice lokalne samouprave kako se radi o komunalnoj infrastrukturi, a koje pribavlja i nadležnom tijelu za katastar dostavlja jedinica lokalne samouprave odnosno javni isporučitelj koji upravlja komunalnom infrastrukturom i rješenja nadležnog zemljišnoknjižnog suda o provedbi prijavnog lista u zemljišnu knjigu. Prijavni list za prethodnu provedbu u zemljišnoj knjizi izrađen u skladu s pregledanim i potvrđenim geodetskim elaboratom izvedenog stanja komunalne infrastrukture i potvrdu jedinice lokalne samouprave kako se radi o komunalnoj infrastrukturi zemljišnoknjižnom sudu po službenoj dužnosti dostavlja nadležni ured za katastar.

Geodetski elaborat ISKI kao tehnička osnova za provedbu promjena u katastarskom operatu izrađuje se u svrhu:

1. GE25-evidentiranja izvedenog stanja komunalne infrastrukture.

Geodetski elaborat ISKI izrađuje se tako da se elaboratom predlaže osnivanje jedinstvene katastarske čestice na kojoj je izrađena pojedina komunalna infrastruktura. Jednim geodetskim elaboratom ISKI može se evidentirati i više pojedinačnih različitih komunalnih infrastrukture.

Geodetski elaborat ISKI izrađuje se uvijek za katastarske čestice unutar jedne katastarske općine. Geodetski elaborat ISKI izrađuje se uvijek na način da se elaboratom iskazuje stvarno stanje katastarske/ih čestice/a na kojoj/ima je izgrađena komunalna infrastruktura prema podacima terenskih mjerenja.

Općina Sveti Filip i Jakov pribavljala je geodetske elaborate izvedenog stanja komunalne infrastrukture koji se dostavljaju nadležnom sudu i nadležnom tijelu za katastar radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine.

Općina će u narednom razdoblju, ovisno o financijskim mogućnostima, nastaviti poduzimati aktivnosti pribavljanja geodetskih elaborata izvedenog stanja komunalne infrastrukture te njihovog dostavljanja nadležnom sudu i nadležnom tijelu za katastar radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine, a u skladu s odredbom članka 132 . Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Posebni cilj 1. VOĐENJE, RAZVOJ I UNAPRJEĐENJE SVEOBUHVAATNE EVIDENCIJE KOMUNALNE INFRASTRUKTURE			
Naziv mjere	Aktivnosti/način ostvarenja	Opis aktivnosti	Pokazatelji rezultata
Izrada geodetskih elaborata izvedenog stanja komunalne infrastrukture (ISKI)	Izrada geodetskih elaborata ISKI	Da bi se komunalna infrastruktura koja nije evidentirana u katastru ili u njemu nije evidentirano njezino stvarno stanje mogla evidentirati i upisati u zemljišnu knjigu kao neotuđivo vlasništvo odnosno suvlasništvo jedinice lokalne samouprave na čijem se području nalazi i/ili javnog isporučitelja koji upravlja komunalnom infrastrukturom potrebno je izraditi geodetski elaborat izvedenog stanja komunalne infrastrukture.	Broj izrađenih elaborata ISKI

3.3. Nadopunjavanje i usklađivanje evidencije komunalne infrastrukture

Jedinica lokalne samouprave ustrojava i vodi evidenciju komunalne infrastrukture koja sadrži podatke o nazivu i vrsti komunalne infrastrukture, o katastarskoj i zemljišnoknjižnoj čestici i katastarskoj općini u kojoj se nalazi, o vlasniku i osobi koja njome upravlja te podatke o zatraženim i izdanim dozvolama za uređenje, građenje i uporabu komunalne infrastrukture, radnjama poduzetim u svrhu rješavanja imovinskopravnih odnosa i statusa komunalne infrastrukture te aktima s tim u vezi.

Općina Sveti Filip i Jakov je sukladno kategorizaciji prema članku 59., a na temelju članka 63. Zakona o komunalnom gospodarstvu (NN 68/18, 110/18, 32/20) ustrojila i vodi evidenciju

komunalne infrastrukture. U evidenciju su uneseni podaci za 206 građevina i uređaja komunalne infrastrukture.

Evidencija sadrži propisane podatke o nazivu i vrsti komunalne infrastrukture, o katastarskoj i zemljišnoknjižnoj čestici i katastarskoj općini u kojoj se komunalna infrastruktura nalazi i o vlasništvu nad njom.

Prema odredbi članka 63. Zakona o komunalnom gospodarstvu, evidencija komunalne infrastrukture uz navedeno treba sadržavati i podatke o osobi koja upravlja komunalnom infrastrukturom, o zatraženim i izdanim dozvolama za uređenje, građenje i uporabu komunalne infrastrukture i aktima s tim u vezi te podaci o radnjama poduzetim u svrhu rješavanja imovinskopravnih odnosa i statusa komunalne infrastrukture.

Uneseni podaci nisu sistematizirani po vrstama i nazivima komunalne infrastrukture, što otežava praćenje broja evidentiranih građevina komunalne infrastrukture.

Evidenciju komunalne infrastrukture na području Općine Sveti Filip i Jakov vodi Jedinostveni upravni odjel Općine Sveti Filip i Jakov. Evidencija se vodi za komunalnu infrastrukturu koja se nalazi na području Općine Sveti Filip i Jakov po sljedećim vrstama:

1. nerazvrstane ceste
2. javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornih vozila
3. javne zelene površine
4. građevine i uređaji javne namjene
5. groblja i krematoriji na grobljima

Općina Sveti Filip i Jakov će evidenciju komunalne infrastrukture voditi tako da sadrži sve propisane podatke za svu evidentiranu komunalnu infrastrukturu, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu. Evidencija komunalne infrastrukture će se kontinuirano nadopunjavati podacima o neevidentiranoj komunalnoj infrastrukturi do njezina potpunog evidentiranja, a uneseni podaci će se sistematizirati po vrstama i nazivima komunalne infrastrukture kako bi se uvidom u evidenciju mogao pratiti broj evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture..

Podatke o vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom, koji se unose u evidenciju komunalne infrastrukture, Općina Sveti Filip i Jakov će unositi tako da iz njih bude vidljivo koje su građevine komunalne infrastrukture, navedene u evidenciji, upisane u zemljišne knjige i evidentirane u katastru kao javno dobro u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine Sveti Filip i Jakov, kako bi se uvidom u evidenciju komunalne infrastrukture mogao pratiti njezin status u pogledu upisa u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru.

Posebni cilj 1. VOĐENJE, RAZVOJ I UNAPRJEĐENJE SVEOBUHVAATNE EVIDENCIJE KOMUNALNE INFRASTRUKTURE

Naziv mjere	Aktivnosti/način ostvarenja	Opis aktivnosti	Pokazatelji rezultata
Nadopunjavanje i usklađivanje evidencije komunalne infrastrukture	Nadopunjavanje evidencije komunalne infrastrukture podacima o neevidentiranoj komunalnoj infrastrukturi	Evidenciju komunalne infrastrukture potrebno je kontinuirano nadopunjavati podacima o neevidentiranoj komunalnoj infrastrukturi do njezina potpunog evidentiranja te unesene podatke za evidentiranu komunalnu infrastrukturu sistematizirati po vrstama i nazivima komunalne infrastrukture, kako bi se uvidom u evidenciju komunalne infrastrukture mogao pratiti broj evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture.	Broj unesenih novih podataka o neevidentiranoj komunalnoj infrastrukturi
	Kontinuirano usklađivati podatke u evidenciji komunalne infrastrukture		Broj ažuriranih postojećih podataka u evidenciji komunalne infrastrukture
	Sistematizacija podataka za evidentiranu komunalnu infrastrukturu prema vrstama i nazivima komunalne infrastrukture		Komunalna infrastruktura sistematizirana po vrsti i nazivu

3.4. Popis imovine i ažuriranje poslovnih knjiga

Prema odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračunsko računovodstvo temelji se na općeprihvaćenim računovodstvenim načelima točnosti, istinitosti, pouzdanosti i pojedinačnom iskazivanju poslovnih događaja. Proračun i proračunski korisnici obvezni su u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora, a prema rasporedu računa iz Računskog plana koji je sastavni dio Pravilnika.

Poslovne knjige proračuna i proračunskih korisnika su dnevnik, glavna knjiga i pomoćne knjige. Dnevnik je knjiga u koju se unose poslovne promjene slijedom vremenskog nastanka. Glavna knjiga je sustavna knjigovodstvena evidencija poslovnih promjena i transakcija nastalih na imovini, obvezama, vlastitim izvorima te приходima i rashodima. Pomoćne knjige su analitičke knjigovodstvene evidencije stavki koje su u glavnoj knjizi iskazane sintetički i druge pomoćne evidencije za potrebe nadzora i praćenja poslovanja. Proračun i proračunski korisnici obvezno vode analitičko knjigovodstvo dugotrajne nefinancijske imovine – po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) te s drugim podacima. Pomoćne knjige i analitičke evidencije ne moraju se voditi ako se izravnim raščlanjivanjem stavki glavne knjige osiguravaju potrebni podaci.

Zgrade i ostali građevinski objekti iskazuju se odvojeno od zemljišta na kojem su smješteni, a ako nije moguće odvojiti vrijednost objekta od vrijednosti zemljišta tada se čitav iznos evidentira na imovini koja ima veću vrijednost (najčešće su to građevinski objekti).

Potrebno je voditi analitičke knjigovodstvene evidencije komunalne infrastrukture i druge dugotrajne nefinancijske imovine, koja je u glavnoj knjizi iskazana sintetički, tako da iz nje bude vidljiva nabavna, otpisana i sadašnja vrijednost svake građevine ili uređaja, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu.

Prema odredbama članaka 14., 15. i 16. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu (NN br. 124/14, 115/15, 87/16, 3/18, 126/19 i 108/20), proračun i proračunski korisnici moraju na kraju svake poslovne godine popisati imovinu i obveze, navesti njihove pojedinačne vrijednosti te uskladiti stanje imovine i obveza u poslovnim knjigama sa stanjem utvrđenim popisom. Podaci o popisu unose se pojedinačno u naturalnim i novčanim izrazima u popisne liste, koje predstavljaju knjigovodstvene isprave čiju vjerodostojnost potpisima potvrđuju članovi popisnog povjerenstva. Nakon popisa, povjerenstvo je obvezno sastaviti izvještaj na temelju popisnih lista i svojih zapažanja i predati ga čelniku proračuna.

Općina Sveti Filip i Jakov obavila je popis imovine i obveza za 2022. godinu. Popisana je komunalna infrastruktura i druga imovina koja je evidentirana u glavnoj knjizi. Komunalna infrastruktura koja nije evidentirana u glavnoj knjizi je ona komunalna infrastruktura koja se tek treba utvrditi i unijeti u evidenciju komunalne infrastrukture.

U glavnoj knjizi Općine Sveti Filip i Jakov evidentirana su ulaganja u izgradnju komunalne infrastrukture te se vodi analitička knjigovodstvena evidencija iz koje je vidljiva nabavna, otpisana i sadašnja vrijednost ulaganja u pojedinačne građevine i uređaje komunalne infrastrukture, koja su u glavnoj knjizi iskazana sintetički. Analitička knjigovodstvena evidencija sadrži identifikacijski broj svake pojedine građevine i uređaja.

Uputom o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske Ministarstva financija, iz siječnja 2018., (<https://mfin.gov.hr/istaknute-teme/drzavna-riznica/racunovodstvo/upute-nalozi-i-stalo/179>) propisan je postupak procjene vrijednosti neevidentirane imovine koji su jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne provesti u okviru redovnog postupka ažuriranja poslovnih knjiga i osiguranja realnosti svojih financijskih izvještaja. Postupak procjene neevidentirane imovine provodi se internom procjenom (po radnom povjerenstvu na temelju aproksimativne usporedne metode koristeći dostupne informacije s tržišta, od Porezne uprave, iz katastra i iz drugih izvora), po ovlaštenom procjenitelju (u iznimnim slučajevima kad je imovina u postupku otuđenja, zamjene i slično) te u iznosu pojedinačne vrijednosti od jedne kune (za imovinu čiju vrijednost zbog njezinih specifičnih obilježja nije opravdano niti moguće procjenjivati, kao što je imovina koja spada u kategoriju kulturno-povijesne baštine, neotuđivih prirodnih bogatstava, nekih infrastrukturnih objekata i slično).

Općina Sveti Filip i Jakov će na kraju svake poslovne godine popisivati imovinu i obveze, procjenjivati vrijednost neevidentirane komunalne infrastrukture i druge imovine te ažurirati poslovne knjige njezinim evidentiranjem, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu i Uputom o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske.

Posebni cilj 1. VOĐENJE, RAZVOJ I UNAPRJEĐENJE SVEOBUHVAATNE EVIDENCIJE KOMUNALNE INFRASTRUKTURE			
Naziv mjere	Aktivnosti/način ostvarenja	Opis aktivnosti	Pokazatelji rezultata
Popis imovine i ažuriranje poslovnih knjiga	Izrada popisa imovine na kraju poslovne godine	Na kraju svake poslovne godine popisati imovinu i obveze, navesti njihove pojedinačne vrijednosti te uskladiti stanje imovine i obveza u poslovnim knjigama sa stanjem utvrđenim popisom. Podaci o popisu unose se pojedinačno u naturalnim i novčanim izrazima u popisne liste, koje predstavljaju knjigovodstvene isprave čiju vjerodostojnost potpisima potvrđuju članovi popisnog povjerenstva.	Objekti i uređaji KI obuhvaćeni su popisom imovine i obveza te su im knjigovodstvena stanja usklađena sa stvarnim stanjima utvrđenim popisom

	Procjenjivanje vrijednosti neevidentirane komunalne infrastrukture i ažuriranje poslovnih knjiga	Procjenjivanje vrijednosti neevidentirane komunalne infrastrukture i druge imovine te ažuriranje poslovnih knjiga njezinim evidentiranjem, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu i Uputom o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske.	Objekti i uređaji KI evidentirani su u poslovnim knjigama i iskazane su im vrijednosti
			Podaci o komunalnoj infrastrukturi u analitičkoj knjigovodstvenoj evidenciji i evidenciji komunalne infrastrukture su usklađeni

3.4.1. Određivanje identifikacijskih oznaka za građevine i uređaje KI

Usporedba podataka između analitičke knjigovodstvene evidencije dugotrajne nefinancijske imovine i evidencije komunalne infrastrukture je otežana jer evidencija komunalne infrastrukture ne sadrži prepoznatljivu oznaku koja bi bila poveznica između navedenih evidencija.

Državni ured za reviziju preporučio je jedinicama lokalne samouprave za svaku građevinu i uređaj komunalne infrastrukture i druge dugotrajne nefinancijske imovine odrediti identifikacijski broj, odnosno prepoznatljivu oznaku s pomoću koje bi se podaci iz evidencije komunalne infrastrukture, analitičke knjigovodstvene evidencije i popisa imovine i obveza međusobno povezali, a radi dobivanja potpune informacije o svakom objektu i uređaju komunalne infrastrukture.

Općina Sveti Filip i Jakov planira analitičke knjigovodstvene evidencije putem identifikacijskih oznaka povezati s evidencijom komunalne infrastrukture i drugim evidencijama o imovini.

Posebni cilj 1. VOĐENJE, RAZVOJ I UNAPRJEĐENJE SVEOBUHVAATNE EVIDENCIJE KOMUNALNE INFRASTRUKTURE			
Naziv mjere	Aktivnosti/način ostvarenja	Opis aktivnosti	Pokazatelji rezultata
Određivanje identifikacijskih oznaka za građevine i uređaje KI	Dodjela identifikacijskog broja građevini ili uređaju KI	Za svaku građevinu i uređaj komunalne infrastrukture i druge dugotrajne nefinancijske imovine odrediti identifikacijski broj te analitičke knjigovodstvene evidencije putem identifikacijskih brojeva povezati s evidencijom komunalne infrastrukture i drugim evidencijama o imovini.	Dodijeljeni identifikacijski brojevi

4. POSEBNI CILJ 2. NORMATIVNO UREĐENJE UPRAVLJANJA KOMUNALNOM INFRASTRUKTUROM

Posebni cilj 2. Normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom operacionalizira se putem sljedećih mjera:

- Utvrđivanje komunalnih djelatnosti,
- Određivanje organizacijskih oblika obavljanja komunalnih djelatnosti,
- Financiranje uslužnih komunalnih djelatnosti,
- Određivanje komunalne infrastrukture,
- Građenje i održavanje komunalne infrastrukture,
- Financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture te
- Uspostavljanje i održavanje komunalnog reda.

4.1. Utvrđivanje komunalnih djelatnosti

Komunalne djelatnosti su djelatnosti kojima se osigurava građenje i/ili održavanje komunalne infrastrukture u stanju funkcionalne ispravnosti i komunalne djelatnosti kojima se pojedinačnim korisnicima pružaju usluge nužne za svakodnevni život i rad na području jedinice lokalne samouprave.

Prema Zakonu o komunalnom gospodarstvu (NN br. 68/18, 110/18 i 32/20) komunalne djelatnosti kojima se osigurava održavanje komunalne infrastrukture su:

- 1. održavanje nerazvrstanih cesta** - skup mjera i radnji koje se obavljaju tijekom cijele godine na nerazvrstanim cestama, uključujući i svu opremu, uređaje i instalacije, sa svrhom održavanja prohodnosti i tehničke ispravnosti cesta i prometne sigurnosti na njima (redovito održavanje), kao i mjestimičnog poboljšanja elemenata ceste, osiguravanja sigurnosti i trajnosti ceste i cestovnih objekata i povećanja sigurnosti prometa (izvanredno održavanje);
- 2. održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima** - održavanje i popravci navedenih površina kojima se osigurava njihova funkcionalna ispravnost;
- 3. održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda** - upravljanje i održavanje građevina koje služe prihvatu, odvodnji i ispuštanju oborinskih voda iz građevina i površina javne namjene u građevinskom području, uključujući i građevine koje služe zajedničkom prihvatu, odvodnji i ispuštanju oborinskih i drugih otpadnih voda, osim građevina u vlasništvu javnih isporučitelja vodnih usluga koje, prema posebnim propisima o vodama, služe zajedničkom prihvatu, odvodnji i ispuštanju oborinskih i drugih otpadnih voda;
- 4. održavanje javnih zelenih površina** - košnja, obrezivanje i skupljanje biološkog otpada s javnih zelenih površina, obnova, održavanje i njega drveća, ukrasnog grmlja i drugog bilja, popločenih i nasipanih površina u parkovima, opreme na dječjim

igralištima, fitosanitarna zaštita bilja i biljnog materijala za potrebe održavanja i drugi poslovi potrebni za održavanje tih površina;

5. **održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene** - održavanje, popravci i čišćenje navedenih građevina, uređaja i predmeta;
6. **održavanje groblja i krematorija unutar groblja** - održavanje prostora i zgrada za obavljanje ispraćaja i ukopa pokojnika te uređivanje putova, zelenih i drugih površina unutar groblja;
7. **održavanje čistoće javnih površina** - čišćenje površina javne namjene, osim javnih cesta, koje obuhvaća ručno i strojno čišćenje i pranje javnih površina od otpada, snijega i leda, kao i postavljanje i čišćenje košarica za otpatke i uklanjanje otpada s javnih površina;
8. **održavanje javne rasvjete**.- upravljanje i održavanje instalacija javne rasvjete, uključujući podmirivanje troškova električne energije, za rasvjetljavanje površina javne namjene.

Prema Zakonu o komunalnom gospodarstvu (NN br. 68/18, 110/18 i 32/20) uslužne komunalne djelatnosti su:

1. **usluge parkiranja na uređenim javnim površinama i u javnim garažama** - upravljanje uređenim javnim površinama za parkiranje i garažama u vlasništvu jedinice lokalne samouprave, njihovo održavanje, naplata i kontrola naplate parkiranja i drugi poslovi s tim u vezi te obavljanje nadzora i premještanje parkiranih vozila na površinama javne namjene;
2. **usluge javnih tržnica na malo** - upravljanje i održavanje prostora i zgrada izgrađenih na zemljištu u vlasništvu jedinice lokalne samouprave u kojima se u skladu s tržišnim redom pružaju usluge obavljanja prometa živežnim namirnicama i drugim proizvodima;
3. **usluge ukopa i kremiranje pokojnika u krematoriju unutar groblja** - ispraćaj, kremiranje i ukop unutar groblja u skladu s posebnim propisima;
4. **komunalni linijski prijevoz putnika** - javni cestovni prijevoz putnika na linijama unutar zona koje utvrđuju jedinice lokalne samouprave na svojem području;
5. **obavljanje dimnjačarskih poslova** - čišćenje i kontrola dimnjaka, dimovoda i uređaja za loženje u građevinama.

Osim navedenih djelatnosti, predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave može odlukom odrediti i drugu djelatnost koja se smatra komunalnom djelatnosti:

1. ako se takvom djelatnošću kontinuirano zadovoljavaju potrebe od životnog značenja za stanovništvo na području jedinice lokalne samouprave,
2. ako po svom sadržaju i značenju djelatnost predstavlja nezamjenjiv uvjet života i rada u naselju,
3. ako je pretežno uslužnog karaktera i
4. ako se obavlja prema načelima komunalnog gospodarstva.

Odredbama članaka 22., 23., 24. i 25. Zakona o komunalnom gospodarstvu propisane su komunalne djelatnosti kojima se osigurava održavanje komunalne infrastrukture i pružanje usluga nužnih za svakodnevni život i rad na području jedinice lokalne samouprave, a prema odredbi članka 26. istog Zakona, osim djelatnosti propisanih navedenim Zakonom, predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave može odlukom odrediti da se komunalnom djelatnošću smatraju i druge djelatnosti kojima se kontinuirano zadovoljavaju životne potrebe stanovništva na njezinu području, ako po svom sadržaju i značenju predstavljaju nezamjenjiv uvjet života i rada u naselju, ako su pretežno uslužnog karaktera te ako se obavljaju prema načelima komunalnog gospodarstva. Prema odredbi članka 33. Zakona o komunalnom gospodarstvu, komunalnu djelatnost mogu obavljati trgovačko društvo i javna ustanova koje osniva jedinica lokalne samouprave ili više njih zajedno, služba odnosno vlastiti pogon koji osniva jedinica lokalne samouprave te pravna i fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji ili ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti.

Općinsko vijeće Općine Sveti Filip i Jakov, na sjednici održanoj dana 14. lipnja 2021. godine, donijelo je Odluku o komunalnim djelatnostima na području Općine Sveti Filip i Jakov kojom se utvrđuju komunalne djelatnosti koje se obavljaju na području Općine Sveti Filip i Jakov, način i uvjeti njihovog obavljanja, te druga pitanja od značaja za obavljanje komunalnih djelatnosti na području Općine Sveti Filip i Jakov.

Na području Općine Sv. Filip i Jakov obavljaju se slijedeće komunalne djelatnosti:

1. komunalne djelatnosti kojima se osigurava održavanje komunalne infrastrukture:
 - a) održavanje i čišćenje javnih površina:
 - b) održavanje nerazvrstanih cesta,
 - c) održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene
 - d) održavanje groblja
 - e) održavanje javne rasvjete
 - f) prigodno ukrašavanje naselja
 - g) održavanje i čišćenje plaža
 - h) izgradnja i održavanje elektroničke komunikacijske infrastrukture i druge povezane opreme
 - i) održavanje javnih i zelenih površina
2. uslužne komunalne djelatnosti:
 - a) održavanje, upravljanje i naplata parkirališnim prostorom,
 - b) deratizacija, dezinfekcija i dezinfekcija
 - c) održavanje odlagališta krupnog otpada
 - d) odlaganje komunalnog otpada
 - e) usluge obavljanja dimnjačarskih poslova

Posebni cilj 2. NORMATIVNO UREĐENJE UPRAVLJANJA KOMUNALNOM INFRASTRUKTUROM

Naziv mjere	Aktivnosti/način ostvarenja	Opis aktivnosti	Pokazatelji rezultata
Utvrđivanje komunalnih djelatnosti	Utvrđivanje komunalnih djelatnosti potrebnih za područje općine donošenjem Odluke o komunalnim djelatnostima	Utvrđivanje komunalnih djelatnosti kojima se osigurava održavanje i/ili građenje komunalne infrastrukture i komunalne djelatnosti kojima se pojedinačnim korisnicima pružaju usluge nužne za svakodnevni život i rad na području Općine Sveti Filip i Jakov, način povjeravanja i uvjeti obavljanja komunalnih djelatnosti, te druga pitanja od značaja za obavljanje komunalnih djelatnosti na području Općine Sveti Filip i Jakov.	Donesena Odluka o komunalnim djelatnostima Donesene izmjene i dopune Odluke o komunalnim djelatnostima

4.2. Određivanje organizacijskih oblika obavljanja komunalnih djelatnosti

Komunalne djelatnosti može obavljati:

- trgovačko društvo koje osniva jedinica lokalne samouprave ili više jedinica lokalne samouprave zajedno,
- javna ustanova koju osniva jedinica lokalne samouprave
- služba – vlastiti pogon koju osniva jedinica lokalne samouprave,
- pravna i fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji
- pravna i fizička osoba na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti.

Odlukom o komunalnim djelatnostima na području Općine Sveti Filip i Jakov određeni su organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti. Komunalne djelatnosti na području Općine Sveti Filip i Jakov mogu obavljati:

1. Pravne i fizičke osobe na temelju pisanog ugovora o povjeravanju komunalnih poslova i to: skupljanje i odvoz komunalnog otpada, održavanja groblja, održavanja javne rasvjete, usluge održavanja nerazvrstanih cesta, usluge deratizacije, dezinfekcije i dezinfekcije, usluge obavljanja dimnjačarskih poslova
2. Vlastiti pogon Općine Sveti Filip i Jakov obavlja poslove održavanja i čišćenja javnih površina, održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene, prigodno ukrašavanje naselja, održavanje i čišćenje plaža, održavanje odlagališta krupnog otpada i održavanje, upravljanje i naplatu parkirališnim prostorom.
3. Komunalnu djelatnost poslova izgradnje i održavanja elektroničke komunikacijske infrastrukture i druge povezane opreme (izgradnja kabelaške kanalizacije, cijevi, zdenaca, stupova i druge pasivne elektroničke komunikacijske opreme) povjerava se trgovačkom društvu koje će, za obavljanje tih poslova, osnovati Općine Sukošan, Galovac, Sveti Filip i Jakov i Škabrnja.
4. Komunalna djelatnost održavanja javnih zelenih površina može se povjeriti pravnoj i fizičkoj osobi na temelju pisanog ugovora o povjeravanju komunalnih poslova, a istu može obavljati i Vlastiti pogon Općine Sveti Filip i Jakov

4.2.1. Trgovačko društvo

Trgovačko društvo obavlja komunalne djelatnosti na temelju odluke o povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti koju donosi predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave odnosno predstavnička tijela više jedinica lokalne samouprave u slučaju u kojem više jedinica lokalne samouprave obavljanje jedne ili više komunalnih djelatnosti organizira zajednički. Odluka sadrži:

1. tvrtku društva kojem se povjerava obavljanje komunalne djelatnosti
2. komunalne djelatnosti čije se obavljanje povjerava
3. rok na koji se povjerava obavljanje komunalnih djelatnosti i
4. obveze društva prema osnivaču.

Komunalna djelatnost izgradnje i održavanja elektroničke komunikacijske infrastrukture i druge povezane opreme povjerena je trgovačkom društvu Kotar Net d.o.o. čiji su osnivači više jedinica lokalne samouprave. (općine Sukošan, Sveti Filip i Jakov, Galovac i Škabrnja).

4.2.2. Služba – vlastiti pogon koju osniva jedinica lokalne samouprave

Za obavljanje komunalnih djelatnosti jedinica lokalne samouprave može osnovati vlastiti pogon. Vlastiti pogon nema svojstvo pravne osobe te je samostalan u obavljanju komunalnih djelatnosti sukladno Zakonu o komunalnom gospodarstvu, posebnom zakonu i odluci o osnivanju.

Jedinica lokalne samouprave osniva vlastiti pogon odlukom predstavničkog tijela. Odluka sadrži odredbe:

1. o komunalnim djelatnostima koje obavlja vlastiti pogon
2. o području na kojem se obavljaju komunalne djelatnosti
3. o unutarnjem ustrojstvu, organiziranju poslovanja i poslovođstvu vlastitog pogona
4. o sredstvima potrebnim za početak rada vlastitog pogona te načinu njihova pribavljanja
5. o aktima poslovanja vlastitog pogona
6. o iskazivanju učinka poslovanja
7. o ograničenjima glede stjecanja, opterećivanja i otuđivanja nekretnina i druge vrste posebne imovine jedinice lokalne samouprave na kojoj se odvija poslovanje vlastitog pogona
8. o načinu nadzora poslovanja vlastitog pogona od strane jedinice lokalne samouprave
9. o imenovanju i razrješenju upravitelja vlastitog pogona i
10. o ukidanju vlastitog pogona.

Unutarnje ustrojstvo vlastitog pogona uređuje se odlukom o osnivanju vlastitog pogona te pobliže uređuje pravilnikom o poslovanju vlastitog pogona, koje donosi predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave. U jedinicama lokalne samouprave koje imaju jedinstveni upravni odjel vlastiti pogon može se osnovati kao organizacijska jedinica u tom odjelu.

Vlastitim pogonom upravlja upravitelj pogona. Upravitelja pogona imenuje i razrješava čelnik jedinice lokalne samouprave. Upravitelj pogona koji je osnovan kao organizacijska jedinica jedinstvenog upravnog odjela je pročelnik jedinstvenog upravnog odjela.

Upravitelj pogona organizira i vodi rad vlastitog pogona te odgovara čelniku jedinice lokalne samouprave za materijalno i financijsko poslovanje i za zakonitost rada vlastitog pogona. Upravitelj pogona na temelju ovlasti čelnika jedinice lokalne samouprave sklapa ugovore s drugim fizičkim ili pravnim osobama.

Vlastiti pogon Općine Sveti Filip i Jakov obavlja poslove:

- održavanja i čišćenja javnih površina,
- održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene,
- prigodno ukrašavanje naselja,
- održavanje i čišćenje plaža,
- održavanje odlagališta krupnog otpada i održavanje,
- upravljanje i naplatu parkirališnim prostorom.

4.2.3. Koncesija

Koncesijom se može steći pravo obavljanja komunalnih djelatnosti i pravo korištenja komunalne infrastrukture radi obavljanja komunalnih djelatnosti:

1. pružanja usluge parkiranja na uređenim javnim površinama i u javnim garažama
2. pružanja usluga javnih tržnica na malo
3. komunalnog linijskog prijevoza putnika
4. obavljanja dimnjačarskih poslova
5. održavanja javne rasvjete.

Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave u skladu sa Zakonom o komunalnom gospodarstvu (NN 68/18, 110/18 i 32/20) odlukom određuje komunalne djelatnosti koje se obavljaju na temelju koncesije.

Davatelj koncesije predstavničko je tijelo jedinice lokalne samouprave. Na sva pitanja u vezi s koncesijama, uključujući i pitanje načina obračuna naknade za koncesiju, koja nisu uređena Zakonom o komunalnom gospodarstvu (NN br. 68/18, 110/18 i 32/20) na odgovarajući se način primjenjuju propisi kojima se uređuju koncesije.

Na području Općine Sveti Filip i Jakov prikupljanje, odvoz i zbrinjavanje komunalnog otpada obavlja Čistoća d.o.o. iz Zadra, na temelju Ugovora o koncesiji.

4.2.4. Ugovor o obavljanju komunalne djelatnosti

Jedinica lokalne samouprave može obavljanje komunalnih djelatnosti koje se financiraju isključivo iz njezina proračuna povjeriti pravnoj ili fizičkoj osobi na temelju pisanog ugovora. Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave odlukom određuje komunalne djelatnosti koje se na njezinu području mogu obavljati na temelju ugovora. Ugovor o povjeravanju obavljanja komunalne djelatnosti u ime jedinice lokalne samouprave sklapa čelnik jedinice lokalne samouprave.

Ugovor o povjeravanju obavljanja komunalne djelatnosti sadrži:

1. komunalne djelatnosti za koje se sklapa ugovor,
2. vrijeme na koje se sklapa ugovor,
3. vrstu i opseg komunalnih usluga,
4. način određivanja cijene komunalnih usluga te način i rok plaćanja izvršenih usluga,
5. jamstvo izvršitelja o ispunjenju ugovora.

Postupak odabira osobe s kojom se sklapa ugovor o povjeravanju obavljanja komunalne djelatnosti te sklapanje, provedba i izmjene tog ugovora provode se prema propisima o javnoj nabavi.

Pravne ili fizičke osobe na temelju pisanog ugovora o obavljanju komunalnih djelatnosti na području Općine Sveti Filip i Jakov mogu obavljati sljedeće komunalne djelatnosti:

1. skupljanje i odvoz komunalnog otpada,
2. održavanje groblja,
3. održavanje javne rasvjete,
4. usluge održavanja nerazvrstanih cesta,
5. usluge deratizacije, dezinfekcije i dezinfekcije,
6. usluge obavljanja dimnjačarskih poslova.

Ugovor o povjeravanju komunalnih poslova može se zaključiti najdulje na vrijeme od 1 godine.

Postupak odabira osobe kojoj će biti povjereno obavljanje komunalnih poslova na temelju ugovora provodi se temeljem važećeg Pravilnika o provedbi postupaka jednostavne nabave odnosno odredi Zakona o javnoj nabavi.

Općinsko vijeće Općine Sveti Filip i Jakov na sjednici održanoj dana 15. lipnja 2023. godine donijelo je Odluku o odabiru najpovoljnijeg ponuditelja za povjeravanje poslova održavanja groblja na području Općine Sveti Filip i Jakov. Na temelju rezultata provedenog postupka nabave usluga „Održavanje groblja na području Općine Sveti Filip i Jakov“ i prijedloga ovlaštenih predstavnika Naručitelja izabrana je kao najpovoljnija ponuda ponuditelja Lantana d.o.o. sa sjedištem u Svetom Filip i Jakovu, Ante Starčevića 5, OIB: 08968015352. Povjeravanje poslova Održavanja groblja daje se na rok od 1 (jedne) godine računajući od dana sklapanja Ugovora.

Općinsko vijeće Općine Sveti Filip i Jakov na sjednici održanoj dana 15. lipnja 2023. godine donijelo je Odluku o odabiru najpovoljnijeg ponuditelja za povjeravanje poslova održavanja komunalnog sustava javne rasvjete Općine Sveti Filip i Jakov. Na temelju rezultata provedenog postupka nabave usluga „Održavanje komunalnog sustava javne rasvjete Općine Sveti Filip i Jakov“ i prijedloga ovlaštenih predstavnika Naručitelja izabrana je kao najpovoljnija ponuda ponuditelja Marex Elektrostroj d.o.o. sa sjedištem u Zadru, Franje Krežme 6, OIB: 85315313291. Povjeravanje poslova održavanja komunalnog sustava javne rasvjete daje se na rok od 1 (jedne) godine računajući od dana sklapanja Ugovora.

Rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta, održavanje groblja, održavanje javne rasvjete i obavljanje poslova dezinfekcije, dezinfekcije i deratizacije ostvareni su na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti zaključenih s pravnim osobama kojima je povjereno obavljanje navedenih komunalnih djelatnosti

Ugovori o obavljanju komunalnih djelatnosti sadrže propisane odredbe o vremenu na koje su zaključeni, vrsti i opsegu ugovorenih poslova i načinu određivanja njihove cijene, ali ne i odredbe o jamstvu izvršitelja o ispunjenju ugovora, osim ugovora o održavanju nerazvrstanih cesta, što nije u skladu s odredbom članka 49. Zakona o komunalnom gospodarstvu prema kojoj ugovor o povjeravanju obavljanja komunalne djelatnosti sadrži i navedeno jamstvo.

Općina Sveti Filip i Jakov će u narednom razdoblju u svim slučajevima povjeravanja obavljanja komunalnih djelatnosti pravnoj ili fizičkoj osobi na temelju pisanog ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti ugovarati sve propisane elemente, uključujući i jamstvo izvršitelja o ispunjenju ugovora, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Posebni cilj 2. NORMATIVNO UREĐENJE UPRAVLJANJA KOMUNALNOM INFRASTRUKTUROM			
Naziv mjere	Aktivnosti/način ostvarenja	Opis aktivnosti	Pokazatelji rezultata
Određivanje organizacijskih oblika obavljanja komunalnih djelatnosti	Povjeravanje obavljanja komunalnih djelatnosti putem različitih organizacijskih oblika	Komunalne djelatnosti može obavljati trgovačko društvo koje osniva jedinica lokalne samouprave ili više jedinica lokalne samouprave zajedno, javna ustanova koju osniva jedinica lokalne samouprave, služba – vlastiti pogon koju osniva jedinica lokalne samouprave, pravna i fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji te pravna i fizička osoba na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti.	Donesena Odluka o povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti Sklopljeni ugovori o povjeravanju obavljanja komunalne djelatnosti Sklopljeni ugovori o koncesiji

4.3. Financiranje uslužnih komunalnih djelatnosti

Obavljanje uslužnih komunalnih djelatnosti financira se sredstvima:

- iz cijene komunalne usluge,
- iz proračuna jedinice lokalne samouprave,
- iz prihoda određenih posebnim zakonima,
- iz ostalih prihoda.

4.3.1. Cijena komunalne usluge

Cijena komunalne usluge plaća se isporučitelju usluge za isporučenu uslugu na temelju ispostavljenog računa. Obveznik plaćanja cijene komunalne usluge je korisnik usluge.

Iz cijene komunalne usluge osiguravaju se sredstva za financiranje obavljanja uslužnih komunalnih djelatnosti. Cijenu, način obračuna i način plaćanja komunalne usluge određuje isporučitelj komunalne usluge na način propisan Zakonom o komunalnom gospodarstvu (NN 68/18, 110/18 i 32/20) i posebnim propisima.

Prilikom određivanja cijene komunalne usluge uzimaju se u obzir izdaci potrebni za osiguranje dostupnosti komunalne usluge te za upravljanje i održavanje komunalne infrastrukture koja se koristi za obavljanje uslužne komunalne djelatnosti. Cijena komunalne usluge određuje se tako da se pravnim i fizičkim osobama kojima je povjereno obavljanje komunalne djelatnosti omogućiti povrat sredstava uložениh u građenje komunalne infrastrukture i obavljanje komunalne djelatnosti.

Cijena komunalne usluge može sadržavati i iznos za financiranje gradnje komunalne infrastrukture na području ili za potrebe jedinice lokalne samouprave na kojemu se isporučuje komunalna usluga, a u skladu s programom građenja komunalne infrastrukture.

Iznos za financiranje gradnje komunalne infrastrukture u računu za isporučenu komunalnu uslugu iskazuje se posebno i taj se iznos doznajuje u proračun jedinice lokalne samouprave na način propisan posebnim propisima kojima se uređuje proračunsko računovodstvo te se može koristiti samo za tu namjenu.

4.3.2. Cjenik komunalnih usluga

Isporučitelj komunalne usluge dužan je za cjenik komunalnih usluga i za svaku njegovu izmjenu ili dopunu pribaviti prethodnu suglasnost čelnika jedinice lokalne samouprave na području na kojem se isporučuje komunalna usluga.

Prijedlog za davanje suglasnosti sadrži:

1. vrstu komunalne usluge te način obračuna i plaćanja te usluge,
2. strukturu cijene komunalne usluge i
3. datum od kojega se primjenjuje cijena.

Prijedlog za davanje suglasnosti za izmjenu ili dopunu cjenika komunalnih usluga uz prethodno navedene podatke sadrži:

1. predloženu novu cijenu komunalne usluge i njezinu strukturu
2. postotak promjene cijene u odnosu na postojeću cijenu i
3. razloge za promjenu cijene s detaljnim obrazloženjem i izračunom.

Čelnik jedinice lokalne samouprave dužan je očitovati se u roku od 60 dana od dana zaprimanja prijedloga za pribavljanje prethodne suglasnosti. Ako se čelnik jedinice lokalne samouprave ne očituje u roku, smatra se da je suglasnost dana. Ako je obavljanje uslužne komunalne djelatnosti organiziralo više jedinica lokalne samouprave i ako čelnik jedne ili više jedinica lokalne samouprave uskrati prethodnu suglasnost na cjenik komunalnih usluga odnosno na njegovu izmjenu ili dopunu, cjenik odnosno njegove izmjene ili dopune primjenjuju se ako suglasnost dade čelnik jedinice lokalne samouprave koja ima većinski dio dionica odnosno udjela u trgovačkom društvu odnosno većinska osnivačka prava u javnoj ustanovi. Čelnik jedinice lokalne samouprave na čijem se području isporučuje komunalna usluga dužan je u roku od 15 dana od dana primjene nove cijene komunalne usluge o tome obavijestiti središnje tijelo državne uprave nadležno za poslove gospodarstva i upravno tijelo županije nadležno za poslove gospodarstva.

Isporučitelj komunalne usluge dužan je cjenik komunalne usluge objaviti na svojoj oglasnoj ploči i na svojim mrežnim stranicama te je isto tako dužan pridržavati se cjenika komunalnih usluga.

Cjenici komunalnih usluga na području Općine Sveti Filip i Jakov nalaze na slijedećim poveznicama:

1. [Cjenik javne usluge prikupljanja miješanog komunalnog i biorazgradivog komunalnog otpada na području Općine Sveti Filip i Jakov](#)
2. [Cjenik uslužne djelatnosti održavanja, upravljanja i naplate parkirališnog prostora](#)

Cjenik usluga skupljanja i odvoza komunalnog otpada, čije je obavljanje povjereno trgovačkom društvu čiji su osnivači više jedinica lokalne samouprave, donesen je uz suglasnost Općine Sveti Filip i Jakov. Cjenik navedene usluge objavljen je u službenom glasilu i na mrežnim stranicama Općine. Na mrežnim stranicama Općine nije objavljen cjenik komunalne usluge parkiranja na uređenim javnim površinama, čije je obavljanje povjereno vlastitom komunalnom pogonu.

U narednom razdoblju potrebno je osigurati javno objavljivanje cjenika komunalne usluge za sve uslužne komunalne djelatnosti koje se obavljaju na području Općine Sveti Filip i Jakov, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

4.3.3. Uvjeti isporuke komunalnih usluga

Komunalne djelatnosti ne obavljaju se radi stjecanja dobiti, već radi osiguravanja isporuke komunalnih usluga korisnicima prema načelima komunalnog gospodarstva. Obavljanje komunalnih djelatnosti i isporuke komunalnih usluga osigurava se na razini koja je najbliža korisnicima. Isporuka komunalnih usluga obavlja se na način i pod uvjetima koji su prilagođeni potrebama lokalne zajednice.

Isporučitelj komunalne usluge dužan je komunalnu uslugu isporučivati korisnicima usluga na način koji ne može štetiti njihovoj imovini, pravima i pravnim interesima. Isporučitelj komunalne usluge dužan je osigurati javnost svojeg rada te omogućiti korisnicima komunalne usluge pristup informacijama važnim za isporuku komunalnih usluga i njihovo sudjelovanje u donošenju odluka u komunalnom gospodarstvu.

Jedinica lokalne samouprave dužna je osigurati isporuku komunalnih usluga ugroženim skupinama stanovništva na svom području, uz podmirenje troškova komunalnih usluga iz sredstava proračuna u skladu s posebnim propisima o socijalnoj skrbi.

Isporučitelj komunalne usluge koji obavlja uslužnu komunalnu djelatnost u svrhu obavljanja te djelatnosti u skladu sa Zakonom o komunalnom gospodarstvu (NN br. 68/18, 110/18 i 32/20) i propisima donesenim na temelju ovoga Zakona te u skladu s posebnim propisima donosi opće uvjete isporuke komunalne usluge i sklapa s korisnikom komunalne usluge ugovor o isporuci komunalne usluge.

Opće uvjete isporuke komunalne usluge donosi isporučitelj komunalne usluge, uz prethodnu suglasnost predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave.

Općim uvjetima utvrđuju se:

1. uvjeti pružanja odnosno korištenja komunalne usluge
2. međusobna prava i obveze isporučitelja i korisnika komunalne usluge i
3. način mjerenja, obračuna i plaćanja isporučene komunalne usluge.

Opći uvjeti isporuke usluga skupljanja i odvoza komunalnog otpada, čije je obavljanje povjereno trgovačkom društvu čiji su osnivači više jedinica lokalne samouprave, doneseni su uz suglasnost Općine Sveti Filip i Jakov. Opći uvjeti Ugovora o korištenju javne usluge sakupljanja komunalnog otpada na području Općine Sveti Filip i Jakov objavljeni su u „Službenom glasniku Općine Sv. Filip i Jakov“ broj 8/22.

Opći uvjeti isporuke komunalne usluge objavljuju se u službenom glasniku jedinice lokalne samouprave, na njezinim mrežnim stranicama te na oglasnoj ploči i mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge.

Za parking je objavljen Pravilnik o lokacijama javnih parkirališta, zonama, vremenu naplate parkiranja i visinama naknade za parkiranje, a svi ostali službeni dokumenti se objavljuju u službenom glasniku.

U narednom razdoblju potrebno je osigurati javno objavljivanje općih uvjeta isporuke komunalne usluge za sve uslužne komunalne djelatnosti koje se obavljaju na području Općine Sveti Filip i Jakov, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

4.3.4. Proračun jedinice lokalne samouprave

Jedinice lokalne samouprave mogu sredstva svog proračuna koristiti za financiranje komunalnih djelatnosti. Jedinice lokalne samouprave mogu u cijelosti ili djelomično financirati obavljanje komunalnih usluga za pojedine grupe korisnika na njezinu području radi osiguravanja univerzalnosti pristupa komunalnim uslugama pod uvjetima propisanim odlukom predstavničkog tijela.

Na web stranici Općine Sveti Filip i Jakov objavljen je [Proračun Općine Sveti Filip i Jakov za 2023. godinu i projekcije za 2024. i 2025. godinu.](#)

Posebni cilj 2. NORMATIVNO UREĐENJE UPRAVLJANJA KOMUNALNOM INFRASTRUKTUROM			
Naziv mjere	Aktivnosti/način ostvarenja	Opis aktivnosti	Pokazatelji rezultata
Financiranje uslužnih komunalnih djelatnosti	Određivanje cjenika komunalnih usluga	Iz cijene komunalne usluge osiguravaju se sredstva za financiranje obavljanja uslužnih komunalnih djelatnosti. Cijenu, način obračuna i način plaćanja komunalne usluge određuje isporučitelj komunalne usluge na način propisan ovim Zakonom i posebnim propisima. Isporučitelj komunalne usluge dužan je za cjenik komunalnih usluga i za svaku njegovu izmjenu ili dopunu pribaviti prethodnu suglasnost čelnika jedinice lokalne samouprave na području na kojem se isporučuje komunalna usluga. Isporučitelj komunalne usluge dužan je cjenik komunalne usluge objaviti na svojoj oglasnoj ploči i na svojim mrežnim stranicama te je isto tako dužan pridržavati se cjenika komunalnih usluga.	Donesen cjenik komunalnih usluga te je isti javno objavljen Donesene izmjene ili dopune cjenika komunalnih usluga te su iste javno objavljene

	<p>Određivanje uvjeta isporuke komunalnih usluga</p>	<p>Opće uvjete isporuke komunalne usluge donosi isporučitelj komunalne usluge, uz prethodnu suglasnost predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave. Opći uvjeti isporuke komunalne usluge objavljuju se u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave, na njezinim mrežnim stranicama te na oglasnoj ploči i mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge.</p>	<p>Doneseni opći uvjeti isporuke komunalne usluge te su isti javno objavljeni</p>
--	--	---	---

4.4. Određivanje komunalne infrastrukture

Komunalna infrastruktura je javno dobro u općoj uporabi u vlasništvu odnosno suvlasništvu jedinice lokalne samouprave i/ili osobe koja obavlja komunalnu djelatnost.

Komunalna infrastruktura jesu:

1. **Nerazvrstane ceste** su ceste koje se koriste za promet vozilima i koje svatko može slobodno koristiti na propisani način i pod propisanim uvjetima, a koje nisu razvrstane kao javne ceste u smislu zakona kojim se uređuju ceste,
2. **Javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornim vozilima** su trgovi, pločnici, javni prolazi, javne stube, prečaci, šetališta, uređene plaže, biciklističke i pješačke staze, pothodnici, podvožnjaci, nadvožnjaci, mostovi i tuneli, ako nisu sastavni dio nerazvrstane ili druge ceste.
3. **Javna parkirališta** su uređene javne površine koje se koriste za parkiranje motornih vozila i/ili drugih cestovnih vozila s pripadajućom opremom na zemljištu u vlasništvu jedinice lokalne samouprave.
4. **Javne garaže** su podzemne i nadzemne građevine koje se koriste za parkiranje motornih vozila s pripadajućom opremom, čiji je investitor odnosno vlasnik jedinica lokalne samouprave ili osoba koja obavlja komunalnu djelatnost pružanja usluge parkiranja na uređenim javnim površinama i u javnim garažama.
5. **Javne zelene površine** su parkovi, drvoređi, živice, cvjetnjaci, travnjaci, skupine ili pojedinačna stabla, dječja igrališta s pripadajućom opremom, javni športski i rekreacijski prostori, zelene površine uz ceste i ulice, ako nisu sastavni dio nerazvrstane ili druge ceste odnosno ulice i sl.
6. **Građevine i uređaji javne namjene** su nadstrešnice na stajalištima javnog prometa, javni zdenci, vodokoci, fontane, javni zahodi, javni satovi, ploče s planom naselja, oznake kulturnih dobara, zaštićenih dijelova prirode i sadržaja turističke namjene, spomenici i skulpture te druge građevine, uređaji i predmeti javne namjene lokalnog značaja.
7. **Javna rasvjeta** su građevine i uređaji za rasvjetljavanje nerazvrstanih cesta, javnih prometnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima, javnih cesta koje prolaze kroz naselje, javnih parkirališta, javnih zelenih površina te drugih javnih površina

školskog, zdravstvenog i drugog društvenog značaja u vlasništvu jedinice lokalne samouprave.

8. **Groblja i krematoriji** su ograđeni prostori zemljišta na kojem se nalaze grobna mjesta, prostori i zgrade za obavljanje ispraćaja i pokopa umrlih (građevine mrtvačnica i krematorija, dvorane za izlaganje na odru, prostorije za ispraćaj umrlih s potrebnom opremom i uređajima), pješačke staze te uređaji, predmeti i oprema na površinama groblja, sukladno posebnim propisima o grobljima.
9. **Građevine namijenjene obavljanju djelatnosti javnog prijevoza** su tramvajske pruge, građevine za smještaj i održavanje vozila kojima se obavlja djelatnost javnog prijevoza, građevine za prihvata i otpremanje vozila i putnika u javnom prijevozu te izgrađene i označene prometne površine određene za zaustavljanje vozila i siguran ulazak i izlazak putnika, ako nisu sastavni dio nerazvrstane ili druge ceste.

Osim navedenih građevina, predstavničko tijelo JLS može odlukom odrediti i druge građevine komunalne infrastrukture, ako služe za obavljanje komunalne djelatnosti.

Općina Sveti Filip i Jakov ustrojila je Evidenciju komunalne infrastrukture za slijedeću komunalnu infrastrukturu:

- nerazvrstane ceste
- javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornih vozila
- javne zelene površine
- građevine i uređaji javne namjene
- groblja i krematoriji na grobljima

Posebni cilj 2. NORMATIVNO UREĐENJE UPRAVLJANJA KOMUNALNOM INFRASTRUKTUROM			
Naziv mjere	Aktivnosti/način ostvarenja	Opis aktivnosti	Pokazatelji rezultata
Određivanje komunalne infrastrukture	Određivanje i definiranje komunalne infrastrukture kroz ustroj i vođenje evidencije komunalne infrastrukture	Komunalna infrastruktura je javno dobro u općoj uporabi u vlasništvu odnosno suvlasništvu jedinice lokalne samouprave i/ili osobe koja obavlja komunalnu djelatnost. Komunalnu infrastrukturu Općine Sveti Filip i Jakov prema evidenciji komunalne infrastrukture trenutno čine nerazvrstane ceste, javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornih vozila, javne zelene površine, građevine i uređaji javne namjene te groblja i krematoriji na grobljima. Osim navedenih građevina, predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave može odlukom odrediti i druge građevine komunalne infrastrukture, ako služe za obavljanje komunalne djelatnosti.	Broj jedinica imovine klasificiranih kao komunalna infrastruktura

4.5. Građenje i održavanje komunalne infrastrukture

Građenje i održavanje komunalne infrastrukture obveza je jedinica lokalne samouprave odnosno osoba na koje je ta obveza prenesena.

4.5.1. Građenje komunalne infrastrukture

Komunalna infrastruktura gradi se u skladu s programom građenja komunalne infrastrukture ili u skladu s ugovorom ili drugim aktom određenim posebnim zakonom. Program građenja komunalne infrastrukture donosi predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave za kalendarsku godinu, a isti se donosi istodobno s donošenjem proračuna jedinice lokalne samouprave te se objavljuje u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave.

Građenje komunalne infrastrukture obuhvaća sljedeće radnje i radove:

1. rješavanje imovinskopravnih odnosa na zemljištu za građenje komunalne infrastrukture
2. uklanjanje i/ili izmještanje postojećih građevina na zemljištu za građenje komunalne infrastrukture i radove na sanaciji tog zemljišta
3. pribavljanje projekata i druge dokumentacije potrebne za izdavanje dozvola i drugih akata za građenje i uporabu komunalne infrastrukture
4. građenje komunalne infrastrukture u smislu zakona kojim se uređuje gradnja građevina.

Program građenja komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi u skladu s izvješćem o stanju u prostoru, potrebama uređenja zemljišta planiranog prostornim planom i planom razvojnih programa koji se donose na temelju posebnih propisa, a vodeći računa o troškovima građenja infrastrukture te financijskim mogućnostima i predvidivim izvorima prihoda financiranja njezina građenja.

Programom građenja komunalne infrastrukture određuju se:

1. građevine komunalne infrastrukture koje će se graditi radi uređenja neuređenih dijelova građevinskog područja
2. građevine komunalne infrastrukture koje će se graditi u uređenim dijelovima građevinskog područja
3. građevine komunalne infrastrukture koje će se graditi izvan građevinskog područja
4. postojeće građevine komunalne infrastrukture koje će se rekonstruirati i način rekonstrukcije
5. građevine komunalne infrastrukture koje će se uklanjati
6. druga pitanja određena Zakonom o komunalnom gospodarstvu i posebnim zakonom.

Program građenja komunalne infrastrukture sadrži procjenu troškova projektiranja, revizije, građenja, provedbe stručnog nadzora građenja i provedbe vođenja projekata građenja komunalne infrastrukture s naznakom izvora njihova financiranja. Navedeni troškovi iskazuju se u programu građenja infrastrukture odvojeno za svaku građevinu i ukupno te se iskazuju odvojeno prema izvoru njihova financiranja.

Troškovi građenja komunalne infrastrukture obuhvaćaju troškove:

1. zemljišta na kojem će se graditi komunalna infrastruktura,
2. uklanjanja i izmještanja postojećih građevina i trajnih nasada,
3. sanacije zemljišta (odvodnjavanje, izravnavanje, osiguravanje zemljišta i sl.), uključujući i zemljišta koja je jedinica lokalne samouprave stavila na raspolaganje,
4. izrade projekata i druge dokumentacije,
5. ishođenja akata potrebnih za izvlaštenje, građenje i uporabu građevina komunalne infrastrukture,
6. građenja i provedbe stručnog nadzora građenja komunalne infrastrukture,
7. evidentiranja u katastru i zemljišnim knjigama.

Općinsko vijeće Općine Sveti Filip i Jakov, istodobno s donošenjem proračuna, na sjednici održanoj dana 15. prosinca 2022. godine donijelo je Program građenja komunalne infrastrukture za 2023. godinu. Program je objavljen u „Službenom glasniku Općine Sveti Filip i Jakov“ br. 17/22 kako je propisano odredbama članka 67., Zakona o komunalnom gospodarstvu. U lipnju i rujnu 2023. godine, donesene su 1., odnosno 2. Izmjene i dopune Programa građenja komunalne infrastrukture za 2023. godinu.

Programi građenja komunalne infrastrukture sadrže procjenu troškova građenja s naznakom izvora njihova financiranja, a troškovi građenja su iskazani odvojeno za svaku građevinu i ukupno, ali ne i odvojeno prema izvoru financiranja, što nije u skladu s odredbom članka 69. Zakona o komunalnom gospodarstvu kojom je propisano da se u programu građenja komunalne infrastrukture troškovi građenja iskazuju odvojeno prema izvoru njihova financiranja.

Prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, program građenja komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi, između ostalog, u skladu s izvješćem o stanju u prostoru, koje se, prema odredbama Zakona o prostornom uređenju, izrađuje na državnoj, područnoj (regionalnoj) i lokalnoj razini, za razdoblje od četiri godine, a sadrži polazišta, analizu i ocjenu stanja i trendova prostornog razvoja, analizu provedbe prostornih planova i drugih dokumenata koji utječu na prostor te prijedloge za unaprjeđenje prostornog razvoja s osnovnim preporukama mjera za iduće razdoblje. Općina Sveti Filip i Jakov nije izradila izvješće o stanju u prostoru na svom području.

Općina Sveti Filip i Jakov će u narednom razdoblju Programe građenja komunalne infrastrukture donositi tako da sadrže sve elemente propisane odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, uključujući i iskaz troškova građenja komunalne infrastrukture odvojeno prema izvoru financiranja. U programima građenja komunalne infrastrukture iskazivati će se rashodi koji se odnose na građenje komunalne infrastrukture te na građenje građevina za gospodarenje komunalnim otpadom.

Općinski načelnik podnosi predstavničkom tijelu jedinice lokalne samouprave izvješće o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture za prethodnu kalendarsku godinu istodobno s izvješćem o izvršenju proračuna jedinica lokalne samouprave te se objavljuje u

službenom glasilu jedinice lokalne samouprave. Izvješće sadrži iskaz troškova građenja po pojedinim vrstama i građevinama komunalne infrastrukture odnosno po pojedinim komunalnim djelatnostima te po izvorima njihova financiranja.

Općinski načelnik je podnio predstavničkom tijelu izvješća o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture za 2022. istodobno s izvješćem o izvršenju proračuna, što je u skladu s odredbom članka 71. Zakona o komunalnom gospodarstvu, prema kojoj općinski načelnik, istodobno s izvješćem o izvršenju proračuna, podnosi predstavničkom tijelu izvješća o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture za prethodnu kalendarsku godinu, koja se objavljuju u službenom glasilu. Općinsko vijeće Općine Sveti Filip i Jakov na svojoj sjednici održanoj 15. ožujka 2023. godine donijelo je Zaključak o usvajanju Izvješća o izvršavanju Programa izgradnje objekata i uređaja komunalne infrastrukture za 2022. godinu („Službeni glasnik Općine Sveti Filip i Jakov“ broj 2/23).

Kod značajnijeg odstupanja ili prekoračenja ostvarenih rashoda za građenje komunalne infrastrukture u odnosu na planirane, u izvješćima o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture potrebno je navesti obrazloženje za odstupanje ili prekoračenje plana, kako bi se osigurala potpuna obaviještenost predstavničkog tijela i javnosti o upravljanju komunalnom infrastrukturom. Potrebno je u programima građenja komunalne infrastrukture i izvješćima o njihovu izvršenju planirane i ostvarene rashode iskazivati po vrstama komunalne infrastrukture na koju se odnose.

4.5.2. Održavanje komunalne infrastrukture

Komunalna infrastruktura održava se u skladu s programom održavanja komunalne infrastrukture ili u skladu s ugovorom ili drugim aktom određenim Zakonom o komunalnom gospodarstvu ili posebnim zakonom.

Program održavanja komunalne infrastrukture donosi predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave za kalendarsku godinu, a isti se donosi istodobno s donošenjem proračuna jedinice lokalne samouprave te se objavljuje u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave.

Program održavanja komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi u skladu s predvidivim i raspoloživim sredstvima i izvorima financiranja. Programom se određuju:

1. opis i opseg poslova održavanja komunalne infrastrukture s procjenom pojedinih troškova, po djelatnostima, i
2. iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa, s naznakom izvora financiranja.

Općinsko vijeće Općine Sveti Filip i Jakov, istodobno s donošenjem proračuna, na sjednici održanoj dana 15. prosinca 2022. godine donijelo je Program održavanja komunalne infrastrukture za 2023. godinu. Program je objavljen u „Službenom glasniku Općine Sveti Filip i Jakov“ br. 17/22 kako je propisano odredbama članka 72., Zakona o komunalnom

gospodarstvu. U lipnju i rujnu 2023. godine, donesene su 1., odnosno 2. Izmjene i dopune Programa održavanja komunalne infrastrukture za 2023. godinu.

Programi održavanja komunalne infrastrukture sadrže procjenu troškova održavanja komunalne infrastrukture po djelatnostima i iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa, s naznakom izvora financiranja, ali ne i opis i opseg poslova održavanja, što nije u skladu s odredbom članka 73. Zakona o komunalnom gospodarstvu kojim je propisano da se programom održavanja komunalne infrastrukture određuju i opis i opseg poslova održavanja komunalne infrastrukture. Opis poslova održavanja odnosi se na određivanje, a opseg na količinu i učestalost planiranih radova i drugih aktivnosti na održavanju komunalne infrastrukture izraženu odgovarajućim mjernim jedinicama i drugim pokazateljima.

Općina Sveti Filip i Jakov će u narednom razdoblju Programe održavanja komunalne infrastrukture donositi tako da sadrže sve elemente propisane odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, uključujući opis i opseg poslova održavanja komunalne infrastrukture.

Općinski načelnik podnosi predstavničkom tijelu jedinice lokalne samouprave izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture za prethodnu kalendarsku godinu. Ovo izvješće se podnosi istodobno s izvješćem o izvršenju proračuna jedinice lokalne samouprave te se objavljuje u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave. Izvješće sadrži iskaz troškova održavanja po pojedinim vrstama i građevinama komunalne infrastrukture odnosno po pojedinim komunalnim djelatnostima te po izvorima njihova financiranja.

Općinski načelnik je podnio predstavničkom tijelu izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture za 2022. istodobno s izvješćem o izvršenju proračuna, što je u skladu s odredbom članka 74. Zakona o komunalnom gospodarstvu, prema kojoj općinski načelnik, istodobno s izvješćem o izvršenju proračuna, podnosi predstavničkom tijelu izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture za prethodnu kalendarsku godinu, koja se objavljuje u službenom glasilu. Općinsko vijeće Općine Sveti Filip i Jakov, na sjednici održanoj 15. ožujka 2023. godine donijelo je Zaključak o usvajanju Izvješća o Izvršenju Programa održavanja objekata i uređaja komunalne infrastrukture za 2022. godinu.

Kod značajnijeg odstupanja ili prekoračenja ostvarenih rashoda za održavanje komunalne infrastrukture u odnosu na planirane, u izvješćima o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture potrebno je navesti obrazloženje za odstupanje ili prekoračenje plana, kako bi se osigurala potpuna obaviještenost predstavničkog tijela i javnosti o upravljanju komunalnom infrastrukturom.

Posebni cilj 2. NORMATIVNO UREĐENJE UPRAVLJANJA KOMUNALNOM INFRASTRUKTUROM

Naziv mjere	Aktivnosti/način ostvarenja	Opis aktivnosti	Pokazatelji rezultata
Građenje i održavanje komunalne infrastrukture	Donošenje programa građenja komunalne infrastrukture	Komunalna infrastruktura gradi se u skladu s programom građenja komunalne infrastrukture ili u skladu s ugovorom ili drugim aktom određenim posebnim zakonom. Program građenja komunalne infrastrukture donosi predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave za kalendarsku godinu, a isti se donosi istodobno s donošenjem proračuna jedinice lokalne samouprave te se objavljuje u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave.	Donesen program građenja komunalne infrastrukture za kalendarsku godinu Izrađeno izvješće o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture za prethodnu kalendarsku godinu
	Donošenje programa održavanja komunalne infrastrukture	Komunalna infrastruktura održava se u skladu s programom održavanja komunalne infrastrukture ili u skladu s ugovorom ili drugim aktom određenim Zakonom o komunalnom gospodarstvu ili posebnim zakonom. Program održavanja komunalne infrastrukture donosi predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave za kalendarsku godinu, a isti se donosi istodobno s donošenjem proračuna jedinice lokalne samouprave te se objavljuje u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave.	Donesen program održavanja komunalne infrastrukture za kalendarsku godinu Izrađeno izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture za prethodnu kalendarsku godinu

4.6. Financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture

Financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture zasniva se na načelu solidarnosti u podmiranju troškova na području jedinice lokalne samouprave.

Građenje i održavanje komunalne infrastrukture financira se sredstvima:

1. iz komunalnog doprinosa,
2. iz komunalne naknade,
3. iz cijene komunalne usluge,
4. iz naknade za koncesiju,

5. iz proračuna jedinice lokalne samouprave,
6. iz fondova Europske unije,
7. iz ugovora, naknada i drugih izvora propisanih posebnim zakonom i
8. iz donacija.

4.6.1. Komunalni doprinos

Komunalni doprinos je novčano javno davanje koje se plaća za korištenje komunalne infrastrukture na području cijele jedinice lokalne samouprave i položajne pogodnosti građevinskog zemljišta u naselju prilikom građenja ili ozakonjenja građevine. Komunalni doprinos je prihod proračuna jedinice lokalne samouprave koji se koristi samo za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture.

Komunalni doprinos plaća vlasnik zemljišta na kojem se gradi građevina ili se nalazi ozakonjena građevina odnosno investitor ako je na njega pisanim ugovorom prenesena obveza plaćanja komunalnog doprinosa. Komunalni doprinos plaća se jednokratno, a odlukom o komunalnom doprinosu može se propisati mogućnost njegove obročne otplate. Jedinica lokalne samouprave ne plaća komunalni doprinos na svom području.

Komunalni doprinos ne plaća se za građenje i ozakonjenje:

1. komunalne infrastrukture i vatrogasnih domova,
2. vojnih građevina,
3. prometne, vodne, pomorske, komunikacijske i elektroničke komunikacijske infrastrukture,
4. nadzemnih i podzemnih produktovoda i vodova,
5. sportskih i dječjih igrališta,
6. ograda, zidova i potpornih zidova,
7. parkirališta, cesta, staza, mostića, fontana, cisterna za vodu, septičkih jama, sunčanih kolektora, fotonaponskih modula na građevnoj čestici ili obuhvatu zahvata u prostoru postojeće građevine ili na postojećoj građevini, koji su namijenjeni uporabi te građevine,
8. spomenika.

Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donosi odluku o komunalnom doprinosu kojom se određuju:

1. zone u jedinici lokalne samouprave za plaćanje komunalnog doprinosa,
2. jedinična vrijednost komunalnog doprinosa po pojedinim zonama u jedinici lokalne samouprave ,
3. način i rokovi plaćanja komunalnog doprinosa,

4. opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalnog doprinosa.

Odluka o komunalnom doprinosu objavljuje se u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave. Općinsko vijeće Općine Sv. Filip i Jakov u prosincu 2019. godine donijelo je Odluku o komunalnom doprinosu, a u rujnu i prosincu 2022. godine Izmjene i dopune Odluke. Odlukom su određeni uvjeti i mjerila za plaćanje komunalnog doprinosa radi sudjelovanja u financiranju građenja i održavanja objekata komunalne infrastrukture na području Općine Sveti Filip i Jakov i to: nerazvrstanih cesta, javno zelenih površina, javne rasvjete i groblja. Odluka i Izmjene i dopune Odluke su objavljene u „Službenom glasniku Općine Sv. Filip i Jakov“ broj 12/19, 13/22, 17/22 kako je propisano odredbama članka 78., Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Odlukom o komunalnom doprinosu određene su dvije zone za plaćanje komunalnog doprinosa, jedinična vrijednost komunalnog doprinosa po pojedinim zonama, način i rokovi plaćanja te opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima može odobriti potpuno ili djelomično oslobađanje od plaćanja komunalnog doprinosa.

U slučaju gradnje-nadogradnje građevina na području Općine za plaćanje komunalnog doprinosa određuju se dvije Zone s obzirom na uređenost i opremljenost zone komunalnom infrastrukturom i položaj područja zone u Općini i to:

1. zona - naselja Sveti Filip i Jakov, Turanj i Sveti Petar na Moru;
2. zona - zaseoci Baturi, Prtenjače, Persole i Kutije, te naselja Sikovo, Raštane Gornje, Raštane Donje, Tičevo i Otok Babac

Jedinična vrijednost komunalnog doprinosa određuje se za pojedine zone u jedinici lokalne samouprave tako da je ta vrijednost najviša za prvu zonu, a manja za svaku iduću zonu. Jedinična vrijednost komunalnog doprinosa za prvu zonu u jedinici lokalne samouprave ne može biti viša od 10% prosječnih troškova građenja kubnog metra (m³) građevine u Republici Hrvatskoj.

Jedinična vrijednost komunalnog doprinosa po uređenosti i opremljenosti komunalne infrastrukture i po položaju područja zona, određena u kunama po m³ građevine, kako slijedi:

1. zona - 135,62 HRK; 18,00 EUR
2. zona - 75,34 HRK; 10,00 EUR

Iznimno, kod gradnje zgrada sa 3 ili više stanova jedinična vrijednost kod komunalnog doprinosa iznosi 135,62 HRK; 18,00 EUR bez obzira na zonu.

Vrijednost komunalnog doprinosa za druge građevine u prvoj zoni iznosi 9,8 % prosječnih troškova građenja kubnog metra građevine u Republici Hrvatskoj

Kod ishoda Rješenja o izvedenom stanju (ozakonjenja građevina) sukladno Zakonu o postupanju s nezakonito izgrađenim zgradama na području Općine, za plaćanje komunalnog

doprinosa određene su tri zone s obzirom na uređenost i opremljenost zone komunalnom infrastrukturom i položaj područja zone u Općini i to:

1. zona - dio naselja Sveti Filip i Jakov, Turanj i Sveti Petar na Moru ispod (južno) od državne ceste D8
2. zona - dio naselja Sveti Filip i Jakov, Turanj i Sveti Petar na Moru iznad (sjeverno) od državne ceste D8
3. zona - zaseoci Baturi, Prtenjače, Persole i Kutije te naselja Sikovo, Raštane Gornje, Raštane Donje, Tičevo i Otok Babac

Utvrđena je jedinična vrijednost komunalnog doprinosa građevine koja se ozakonjuje po uređenosti i opremljenosti komunalne infrastrukture i po položaju područja zona kunama po m³ građevine, kako slijedi:

1. zona - 90,41 HRK; 12,00 EUR
2. zona – 60,28 HRK; 8,00 EUR
3. zona – 37,67 HRK; 5,00 EUR

Obveza plaćanja komunalnog doprinosa utvrđuje se Rješenjem kojeg donosi Jedinствeni upravni odjel. Rješenje o komunalnom doprinosu donosi se po pravomoćnosti građevinske dozvole odnosno rješenja o izvedenom stanju, a u slučaju građenja građevina koje se prema posebnim propisima grade bez građevinske dozvole nakon prijave početka građenja ili nakon početka građenja.

Rješenje o komunalnom doprinosu sadrži:

1. podatke o obvezniku komunalnog doprinosa
2. iznos sredstava komunalnog doprinosa koji je obveznik dužan platiti
3. obvezu, način i rokove plaćanja komunalnog doprinosa i
4. prikaz načina obračuna komunalnog doprinosa za građevinu koja se gradi ili je izgrađena s iskazom obujma, odnosno površine građevine i jedinične vrijednosti komunalnog doprinosa

4.6.2. Komunalna naknada

Komunalna naknada je novčano javno davanje koje se plaća za održavanje komunalne infrastrukture. Komunalna naknada je prihod proračuna jedinice lokalne samouprave koji se koristi za financiranje održavanja i građenja komunalne infrastrukture, a može se na temelju odluke predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave koristiti i za financiranje građenja i održavanja objekata predškolskog, školskog, zdravstvenog i socijalnog sadržaja, javnih građevina sportske i kulturne namjene te poboljšanja energetske učinkovitosti zgrada u vlasništvu jedinice lokalne samouprave, ako se time ne dovodi u pitanje mogućnost održavanja i građenja komunalne infrastrukture.

Komunalna naknada plaća se za:

1. stambeni prostor

2. garažni prostor
3. poslovni prostor
4. građevinsko zemljište koje služi obavljanju poslovne djelatnosti
5. neizgrađeno građevinsko zemljište.

Komunalna naknada plaća se za nekretnine koje se nalaze na području na kojem se najmanje obavljaju komunalne djelatnosti održavanja nerazvrstanih cesta i održavanja javne rasvjete te koje je opremljeno najmanje pristupnom cestom, niskonaponskom električnom mrežom i vodom prema mjesnim prilikama te čini sastavni dio infrastrukture jedinice lokalne samouprave.

Komunalnu naknadu plaća vlasnik odnosno korisnik nekretnine. Korisnik nekretnine plaća komunalnu naknadu:

1. ako je na njega obveza plaćanja te naknade prenesena pisanim ugovorom
2. ako nekretninu koristi bez pravne osnove ili
3. ako se ne može utvrditi vlasnik.

Obveza plaćanja komunalne naknade nastaje:

1. danom izvršnosti uporabne dozvole odnosno danom početka korištenja nekretnine koja se koristi bez uporabne dozvole
2. danom sklapanja ugovora kojim se stječe vlasništvo ili pravo korištenja nekretnine
3. danom pravomoćnosti odluke tijela javne vlasti kojim se stječe vlasništvo nekretnine
4. danom početka korištenja nekretnine koja se koristi bez pravne osnove.

Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donosi odluku o komunalnoj naknadi kojom se određuju:

1. područja zona u jedinici lokalne samouprave u kojima se naplaćuje komunalna naknada
2. koeficijent zone (Kz) za pojedine zone u jedinici lokalne samouprave u kojima se naplaćuje komunalna naknada
3. koeficijent namjene (Kn) za nekretnine za koje se plaća komunalna naknada
4. rok plaćanja komunalne naknade
5. nekretnine važne za jedinicu lokalne samouprave koje se u potpunosti ili djelomično oslobađaju od plaćanja komunalne naknade
6. opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalne naknade.

Općinsko vijeće Općine Sveti Filip i Jakov, na sjednici održanoj dana 30. listopada 2018. godine donijelo je Odluku o komunalnoj naknadi. Odluka je objavljena u "Glasniku Karlovačke županije" br. 13/18 kako je propisano odredbama članka 95. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Odlukom o komunalnoj naknadi određena su područja dviju zona u kojima se naplaćuje komunalna naknada, koeficijenti zone, koeficijenti namjene, rokovi plaćanja komunalne

naknade, nekretnine važne za Općinu Sveti Filip i Jakov koje se u potpunosti ili djelomično oslobađaju od plaćanja komunalne naknade te opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalne naknade.

U Općini Sveti Filip i Jakov određene su dvije zone naplate komunalne naknade:

- Prvu zonu čine područja naselja Sveti Filip i Jakov, Turanj i Sveti Petar na Moru.
- Drugu zonu čine područja naselja Sikovo, Raštane Donje, Raštane Gornje, Tičevo-Viterinci te dijelovi naselja Sveti Filip i Jakov (Baturi, Kutije, Persole i Prtenjače).

Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave do kraja studenoga tekuće godine donosi odluku kojom određuje vrijednost boda komunalne naknade (B) koja se primjenjuje od 1. siječnja iduće godine. Vrijednost boda komunalne naknade (B) određuje se u kunama po četvornome metru (m²) korisne površine stambenog prostora u prvoj zoni jedinice lokalne samouprave.

Općinsko vijeće Općine Sveti Filip i Jakov, na sjednici održanoj dana 14. rujna 2022. godine donijelo je Odluku o vrijednosti boda komunalne naknade kojom je određena vrijednost obračunske jedinice – boda (B) kao jednog od parametara za obračun komunalne naknade. Odluka je objavljena u „Službenom glasniku Općine Sv. Filip i Jakov“ broj 13/22 kako je propisano odredbama članka 98. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Polazište za određivanje vrijednost boda komunalne naknade (B) je procjena troškova održavanja komunalne infrastrukture iz programa održavanja komunalne infrastrukture uz uzimanje u obzir i drugih predvidivih i raspoloživih izvora financiranja održavanja komunalne infrastrukture. Ako predstavničko tijelo ne odredi vrijednost boda komunalne naknade (B) do kraja studenoga tekuće godine, za obračun komunalne naknade u sljedećoj kalendarskoj godini vrijednost boda se ne mijenja.

Vrijednost boda (B) komunalne naknade za 2023.godinu iznosi 0,9 €/m².

Rješenje o komunalnoj naknadi donosi jedinstveni upravni odjel u skladu s odlukom o komunalnoj naknadi i odlukom o vrijednosti boda komunalne naknade (B) u postupku pokrenutom po službenoj dužnosti. Rješenje se donosi do 31. ožujka tekuće godine ako se odlukom predstavničkog tijela mijenja vrijednost boda komunalne naknade (B) ili drugi podatak bitan za njezin izračun u odnosu na prethodnu godinu te u slučaju promjene drugih podataka bitnih za utvrđivanje obveze plaćanja komunalne naknade.

Rješenjem o komunalnoj naknadi utvrđuje se:

1. iznos komunalne naknade po četvornome metru (m²) nekretnine,
2. obračunska površina nekretnine,
3. godišnji iznos komunalne naknade,

4. mjesečni iznos komunalne naknade odnosno iznos obroka komunalne naknade ako se naknada ne plaća mjesečno i
5. rok za plaćanje mjesečnog iznosa komunalne naknade odnosno iznosa obroka komunalne naknade ako se naknada ne plaća mjesečno.

4.6.3. Naknada za koncesiju

Naknada za koncesiju koristi se za financiranje građenja i/ili održavanja komunalne infrastrukture čijim se korištenjem obavlja komunalna djelatnost za koju je koncesija dodijeljena.

Naknada za koncesiju uplaćuje se u korist proračuna jedinice lokalne samouprave – davatelja koncesije na način propisan propisom kojim se uređuju koncesije.

Posebni cilj 2. NORMATIVNO UREĐENJE UPRAVLJANJA KOMUNALNOM INFRASTRUKTUROM			
Naziv mjere	Aktivnosti/način ostvarenja	Opis aktivnosti	Pokazatelji rezultata
Financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture	Procjena pojedinih troškova te iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa građenja i održavanja s naznakom izvora financiranja	Financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture zasniva se na načelu solidarnosti u podmirenju troškova na području jedinice lokalne samouprave. Građenje i održavanje komunalne infrastrukture financira se sredstvima iz komunalnog doprinosa, iz komunalne naknade, iz cijene komunalne usluge, iz naknade za koncesiju, iz proračuna jedinice lokalne samouprave, iz fondova Europske unije, iz ugovora, naknada i drugih izvora propisanih posebnim zakonom i iz donacija.	Ukupan iznos namijenjen za gradnju komunalne infrastrukture Ukupan iznos namijenjen za održavanje komunalne infrastrukture

4.7. Uspostavljanje i održavanje komunalnog reda

U svrhu uređenja naselja te uspostave i održavanja komunalnog reda u naselju predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donosi odluku o komunalnom redu kojom se propisuje:

1. uređenje naselja, koje obuhvaća uređenje pročelja, okućnica i dvorišta zgrada u vlasništvu fizičkih ili pravnih osoba u dijelu koji je vidljiv površini javne namjene, te određivanje uvjeta za postavljanje tendi, reklama, plakata, spomen-ploča na građevinama i druge urbane opreme te klimatizacijskih uređaja, dimovodnih, zajedničkih antenskih sustava i drugih uređaja na tim zgradama koji se prema posebnim propisima grade bez građevinske dozvole i glavnog projekta
2. način uređenja i korištenja površina javne namjene i zemljišta u vlasništvu jedinice lokalne samouprave za gospodarske i druge svrhe, uključujući i njihovo davanje na privremeno korištenje, građenje građevina koje se prema posebnim propisima grade bez građevinske dozvole i glavnog projekta te održavanje reda na tim površinama

3. uvjete korištenja javnih parkirališta, javnih garaža, nerazvrstanih cesta i drugih površina javne namjene za parkiranje vozila
4. održavanje čistoće i čuvanje površina javne namjene, uključujući uklanjanje snijega i leda s tih površina.

Odlukom o komunalnom redu propisuju se mjere za provođenje te odluke kao što je određivanje uvjeta i načina davanja u zakup površina javne namjene, mjere za održavanje komunalnog reda koje poduzima komunalni redar, obveze pravnih i fizičkih osoba i prekršajne odredbe. Odlukom se mora osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama. Sadržaj odluke o komunalnom redu iz može se propisati i s više odluka.

Odluku o komunalnom redu kojom se uređuje korištenje površina javne namjene koja je dio željezničke infrastrukture ili javne ceste predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donosi uz prethodnu suglasnost upravitelja te infrastrukture odnosno ceste.

Općina Sveti Filip i Jakov je u rujnu 2020. godine donijela Odluku o komunalnom redu, a u rujnu 2022. godine te rujnu 2023. godine Odluke o izmjenama i dopunama odluke o komunalnom redu Općine Sveti Filip i Jakov („Službeni glasnik Općine Sveti Filip i Jakov“ broj 5/20, 13/22, 11/23) kojom se propisuje komunalni red i mjere za njegovo provođenje na području Općine Sveti Filip i Jakov.

Prema odredbi članka 104. Zakona o komunalnom gospodarstvu, odlukom o komunalnom redu mora se osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama. Odluka o komunalnom redu Općine Sveti Filip i Jakov ne sadrži odredbe kojima bi se osigurala navedena namjena.

Odlukom o komunalnom redu koja je trenutno u izradi će se osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Nadzor nad provedbom Odluke o komunalnom redu provodi komunalno redarstvo. Poslove komunalnog redarstva obavljaju komunalni redari. Komunalni redari moraju imati iskaznicu, oznaku i službenu odjeću. Pravilnik o iskaznici, oznaci i službenoj odjeći komunalnih redara donosi načelnik.

U provedbi nadzora nad ovom Odlukom komunalni redar ovlašten je:

- zatražiti i pregledati isprave (osobna iskaznica, putovnica, izvod iz sudskog registra i slično) na temelju kojih se može utvrditi identitet stranke odnosno zakonskog zastupnika stranke, kao i drugih osoba nazočnih prilikom nadzora,
- uzimati izjave od odgovornih osoba radi pribavljanja dokaza o činjenicama koje se ne mogu izravno utvrditi kao i od drugih osoba nazočnih prilikom nadzora,

- zatražiti pisanim putem od stranke točne i potpune podatke i dokumentaciju potrebnu u nadzoru,
- prikupljati dokaze i utvrđivati činjenično stanje na vizualni i drugi odgovarajući način (fotografiranjem, snimanjem kamerom, videozapisom i slično),
- obavljati i druge radnje u svrhu provedbe nadzora,
- rješenjem ili na drugi propisani način narediti fizičkim i pravnim osobama mjere za održavanje komunalnog reda propisane ovom Odlukom odnosno druge mjere propisane zakonom,
- predložiti izdavanje obveznog prekršajnog naloga,
- naplatiti novčanu kaznu na mjestu počinjenja prekršaja od počinitelja.

Trenutno imamo zaposlenog višeg stručnog suradnika – komunalnog redara i komunalno-prometnog redara, dakle, 2. službena izvješća za sad nismo imali.

U Jedinostvenom upravnom odjelu Općine Sveti Filip i Jakov trenutno su zaposleni viši stručni suradnik – komunalni redar i komunalno-prometni redar. Isti nisu podnosili godišnje izvješće o svom radu iz kojeg bi bilo vidljivo koji su poslovi komunalnog redarstva izvršeni u godini za koju se podnosi izvješće, koje su to utvrđene komunalne nepravilnosti, vrsta i broj prekršaja komunalnog reda, broj izdanih opomena, prekršajnih naloga, rješenja i sl.

U narednom razdoblju potrebno je podnositi izvješće jednom godišnje gdje bi se tijekom izvještajnog razdoblja analizirali obavljani poslovi i zadaci nadzora nad provedbom odredbi Odluke o komunalnom redu.

Posebni cilj 2. NORMATIVNO UREĐENJE UPRAVLJANJA KOMUNALNOM INFRASTRUKTUROM			
Naziv mjere	Aktivnosti/način ostvarenja	Opis aktivnosti	Pokazatelji rezultata
Uspostavljanje i održavanje komunalnog reda	Provedba postupka nadzora nad primjenom odredbi Odluke o komunalnom redu	U svrhu uređenja naselja te uspostave i održavanja komunalnog reda u naselju predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donosi odluku o komunalnom redu. Odlukom o komunalnom redu se propisuju mjere za provođenje te odluke kao što je određivanje uvjeta i načina davanja u zakup površina javne namjene, mjere za održavanje komunalnog reda koje poduzima komunalni redar, obveze pravnih i fizičkih osoba i prekršajne odredbe.	<p>Broj izvršenih kontrola na temelju prijava građana</p> <p>Broj izvršenih kontrola neposrednim opažanjem komunalnog redara na terenu</p> <p>Broj izdanih opomena</p> <p>Broj izdanih prekršajnih naloga</p>

5. POSEBNI CILJ 3. NADZOR NAD UPRAVLJANJEM KOMUNALNOM INFRASTRUKTUROM I UČINKOVITOST U ZADOVOLJENJU POTREBA GRAĐANA KOJE SE ODNOSU NA KOMUNALNO GOSPODARSTVO

Prema odredbi članka 67. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, jedinice lokalne samouprave moraju upravljati, koristiti se i raspolagati svojom imovinom pažnjom dobrog gospodara. Učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom pridonosi boljem zadovoljavanju javnih potreba u području komunalnog gospodarstva. Zadaća koju Općina Sveti Filip i Jakov ima, a odnosi se na optimalno zadovoljavanje javnih potreba, traži osiguranje potrebnih informacija koje bi bile temelj za donošenje dugoročnih i kratkoročnih odluka te omogućile učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom. Proces donošenja odluka o javnim potrebama i njihovu financiranju zasniva se, između ostalog, i na informacijama o preferencijama stanovnika.

Prema prikupljenim podacima, poslovi nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i drugom imovinom obavljaju se unutar Jedininstvenog upravnog odjela, na temelju unutarnjih akata kojima su uređeni ustrojstvo i sistematizacija radnih mjesta.

Potrebno je analizirati i vrednovati učinke upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja, utvrđivanja i rješavanja problema u vezi s upravljanjem i korištenjem, utvrđivanja utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu te utvrđivanja načina na koje se upravljanje komunalnom infrastrukturom može unaprijediti.

Preporučuje se uvesti i primjenjivati kriterije i pokazatelje učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom prema načelima propisanim odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu na kojima se komunalno gospodarstvo temelji te izvještavati javnost o postignutim ciljevima i učincima upravljanja, odnosno o poduzetim mjerama u slučaju neispunjavanja zadanih ciljeva.

Provođenjem nadzora i analiziranjem dobivenih podataka uspostavlja se učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom te pridonosi boljem zadovoljavanju javnih potreba.

Posebni cilj 3. Nadzor nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i učinkovitost u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo operacionalizira se putem sljedećih mjera:

- Sustavna analiza i vrednovanje učinka upravljanja i korištenja komunalnom infrastrukturom,
- Postupanje u skladu s načelima komunalnog gospodarstva,
- Uvođenje i primjena kriterija i pokazatelja učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom,
- Izrada i donošenje procedura u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom.

5.1. Sustavna analiza i vrednovanje učinka upravljanja i korištenja komunalnom infrastrukturom

Sukladno zakonu Jedinice lokalne samouprave organiziraju, financiraju i nadziru građenje i održavanje komunalne infrastrukture te održavaju komunalni red na svom području. Kako bi se uspostavile mogućnosti unaprijeđena u upravljanju bitno je provoditi sustavnu analizu i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i odrediti utjecaj upravljanja na lokalnu zajednicu.

Potrebno je analizirati učinke dosadašnjeg upravljanja i korištenja, odnosno vrednovati dosadašnje upravljanje komunalnom infrastrukturom te utvrditi buduće aktivnosti na rješavanju uočenih problema, prema prioritetima s obzirom na financijske, kadrovske i druge mogućnosti Općine Sveti Filip i Jakov.

U donošenju i provođenju programa građenja i programa održavanja komunalne infrastrukture potrebno je osigurati poštivanje javnog interesa te ostvarivanje i zaštitu pojedinačnih interesa na način koji nije u suprotnosti i na štetu javnog interesa.

Cilj je kontinuirano i kvalitetno obavljanje svih potrebnih komunalnih djelatnosti zbog zadovoljavanja općeg javnog interesa i potreba korisnika – građana.

5.1.1. Organizacija obavljanja komunalne djelatnosti

Tablica 1. Organizacija obavljanja komunalne djelatnosti u Općini Sveti Filip i Jakov

Red. broj	Naziv komunalne djelatnosti	Organizacijski oblik obavljanja komunalne djelatnosti	Potrebna poboljšanja	Utjecaj na lokalnu zajednicu	kriteriji i pokazatelji učinkovitosti
1.	Održavanje nerazvrstanih cesta	Pravne i fizičke osobe na temelju pisanog ugovora o povjeravanju komunalnih poslova	Nije potrebno	veća sigurnost u prometu, tehnički ispravne i upotrebljive prometnice	broj postojećih prometnica na kojima je izvršena rekonstrukcija duljina održanih nerazvrstanih cesta
2.	Održavanje javnih i zelenih površina	Pravne i fizičke osobe na temelju pisanog ugovora o povjeravanju komunalnih poslova, a istu može obavljati i Vlastiti pogon Općine Sveti Filip i Jakov	Nije potrebno	javne zelene površine koje se redovito održavaju svojim izgledom uljepšavaju naselje i služe svrsi za koju su namijenjene	m ² uređenih zelenih javnih površina udio javnih zelenih površina u ukupnoj općinskoj površini
3.	Održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene	Vlastiti pogon Općine Sveti Filip i Jakov	Nije potrebno	građevine, uređaji i predmeti javne namjene u urednom i ispravnom stanju te su sigurni za korištenje	broj izvršenih održavanja, popravaka i čišćenja građevina, uređaja i predmeta javne namjene
4.	Održavanje groblja	Pravne i fizičke osobe na temelju pisanog ugovora o povjeravanju komunalnih poslova	Nije potrebno	osigurani uvjeti za dostojanstven ispraćaj i počivalište preminulih stanovnika na području općine	broj održanih groblja broj održanih mrtvačnica uređene pješačke staze te uređaji, predmeti i oprema na površinama groblja

5.	Održavanje javne rasvjete	Pravne i fizičke osobe na temelju pisanog ugovora o povjeravanju komunalnih poslova	Nije potrebno	objekti i uređaji javne rasvjete u stanju funkcionalne sposobnosti	broj zamijenjenih rasvjetnih tijela (zamjena starih i dotrajalih svjetiljki)
6.	Prigodno ukrašavanje naselja	Vlastiti pogon Općine Sveti Filip i Jakov	Nije potrebno	stvaranje ljepšeg i ugodnijeg ugođaja stanovnicima za državne, božićno-novogodišnje praznike i druge manifestacije	broj postavljenih objekata, uređaja, pokretnih naprava, opreme, ukrasa, ukrasnih žaruljica i sl.
7.	Održavanje i čišćenje plaža	Vlastiti pogon Općine Sveti Filip i Jakov	Nije potrebno	redovno čišćenje i izvanredno čišćenja plaža te održavanje pomorskog dobra sukladno propisima kojima se uređuje pomorsko dobro	broj održavanih plaža broj plaža na kojima je izvršeno čišćenje
8.	Izgradnja i održavanje elektroničke komunikacijske infrastrukture i druge povezane opreme	Trgovačko društvo čiji su osnivači više jedinica lokalne samouprave.	Nije potrebno	izgradnja kabelaške kanalizacije, cijevi, zdenaca, stupova i druge pasivne elektroničke komunikacijske opreme	postotak realizacije planiranih aktivnosti vezanih uz izgradnju i održavanje elektroničke komunikacijske infrastrukture i druge povezane opreme u tekućoj godini
9.	Održavanje, upravljanje i naplata parkirališnim prostorom	Vlastiti pogon Općine Sveti Filip i Jakov	Nije potrebno	kvalitetno upravljanje tim površinama, njihovo održavanje, naplata i kontrola naplate parkiranja i drugi poslovi s tim u vezi. Obavljanje poslova u skladu s posebnom odlukom o organizaciji i načinu naplate parkiranja na području Općine Sveti Filip i Jakov	m ² održavanih uređenih javnih površina namijenjenih parkiranju

10.	Deratizacija, dezinfekcija i dezinfekcija	Pravne i fizičke osobe na temelju pisanog ugovora o povjeravanju komunalnih poslova	Nije potrebno	sprječavanja nastanka i širenja zaraznih bolesti, zdravstvena sigurnost stanovništva	broj provedenih DDD mjera na području općine
11.	Održavanje odlagališta krupnog otpada	Vlastiti pogon Općine Sveti Filip i Jakov	Nije potrebno	Učinkovito obavljanje poslova odlaganja, zbrinjavanja i sortiranja krupnog otpada na reciklažnom dvorištu.	količina odloženog krupnog otpada na reciklažnom dvorištu (t)
12.	Skupljanje i odvoz komunalnog otpada	Pravne i fizičke osobe na temelju pisanog ugovora o povjeravanju komunalnih poslova	Nije potrebno	Osigurano učinkovito i pravovremeno skupljanje i odvoz komunalnog otpada	smanjenje količine prikupljenog miješanog komunalnog otpada
13.	Usluge obavljanja dimnjačarskih poslova	Pravne i fizičke osobe na temelju pisanog ugovora o povjeravanju komunalnih poslova	Nije potrebno	čisti i sigurni dimnjaci, dimovodi i uređaji za loženje u građevinama	broj izvršenih čišćenja i kontrola godišnje

5.1.2. Financiranje komunalne infrastrukture

Tablica 2. Financiranje komunalne infrastrukture

Redni broj	Naziv	Prihodi	
		2021. godina	2022. godina
1.	Komunalni doprinosi i naknade	6.547.176,00 kn	8.941.338,73 kn

Tablica 3. Cjenik komunalnih usluga

Redni broj	Naziv komunalne usluge	Cijena
1.	Cjenik javne usluge prikupljanja miješanog komunalnog i biorazgradivog komunalnog otpada na području Općine Sveti Filip i Jakov	Cjenik
2.	Cjenik uslužne djelatnosti održavanja, upravljanja i naplate parkirališnog prostora	Cjenik

Utjecaj upravljanja na lokalnu zajednicu može se analizirati i vrednovati i na temelju podataka i saznanja o broju korisnika pojedinih komunalnih usluga u odnosu na broj stanovnika Općine Sveti Filip i Jakov te njihovu zadovoljstvu ili nezadovoljstvu u pogledu stanja i korištenja komunalne infrastrukture na području Općine. U nastavku se navodi broj korisnika javna usluge sakupljanja komunalnog otpada prema vrstama korisnika komunalne usluge.

Tablica 4. Korisnici komunalnih usluga

Redni broj	Vrsta korisnika (javna usluge sakupljanja komunalnog otpada na području Općine Sveti Filip i Jakov)	Broj korisnika	Broj stanovnika popis 2021. (DZS)
1.	Kućanstva	2821	4.461
2.	Nije kućanstvo (drugi izvori komunalnog otpada-obrti, pravne osobe)	177	
UKUPNO:		2.998	

Davatelj javne usluge sakupljanja komunalnog otpada je trgovačko društvo Čistoća d.o.o., Stjepana Radića 33, Zadar, OIB: 84923155727. Korisnik javne usluge je vlasnik nekretnine odnosno vlasnik posebnog dijela nekretnine i korisnik nekretnine odnosno posebnog dijela nekretnine kada je vlasnik nekretnine odnosno posebnog dijela nekretnine obvezu plaćanja ugovorom prenio na tog korisnika i o tome obavijestio davatelja usluge ili stvarni korisnik nekretnine. Korisnici usluge ovisno o načinu korištenja nekretnine, trajno ili povremeno, u svrhu stanovanja (vlasnici stanova, kuća, nekretnina za odmor) ili u svrhu obavljanja djelatnosti ili druge svrhe, razvrstavaju se u kategoriju:

1. korisnika kućanstvo ili
2. korisnika koji nije kućanstvo (drugi izvori komunalnog otpada)

Zaključak o učincima financiranja komunalne infrastrukture iz provedene analize i vrednovanja

Općina sukcesivno ulaže i planira sredstva za izgradnju i održavanje komunalne infrastrukture koja će podići kvalitetu života stanovnika na području Općine Sveti Filip i Jakov.

Člankom 75. Zakona o komunalnom gospodarstvu definirano je da se financiranje građenja i održavanje komunalne infrastrukture vrši iz slijedećih izvora: iz komunalnog doprinosa, iz komunalne naknade, iz cijene komunalne usluge, iz naknade za koncesiju, iz proračuna jedinice lokalne samouprave, iz fondova Europske unije, iz ugovora, naknada i drugih izvora propisanih posebnim zakonom i iz donacija

Izvori financiranja su sredstva komunalnog doprinosa i komunalne naknade, kao zakonom propisani izvori namijenjeni za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture te druga proračunska sredstva. Prema podacima iz financijskih izvještaja, Općina Sveti Filip i Jakov je u 2022. godini sredstva komunalnog doprinosa i komunalne naknade, kao zakonom propisanih izvora namijenjenih za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture, ostvarila u iznosu od 8.941.338,73 kn.

5.1.3. Građenje i održavanja komunalne infrastrukture

Tablica 5. Analiza građenja i održavanja komunalne infrastrukture

Redni broj	Naziv KI	Broj KI	Korištenje KI	Stanje i potrebna poboljšanja	Projekti/Aktivnosti koji su u tijeku ili su planirani	Pokazatelj učinka
1.	Nerazvrstane ceste	193	Za promet motornih vozila	Stanje cesta na području Općine jeste prihvatljivo, ali je potrebno redovito održavanje prohodnosti i tehničke ispravnosti cesta i prometne sigurnosti na njima te mjestimično poboljšanje elemenata ceste, osiguravanje sigurnosti i trajnosti ceste i cestovnih objekata i povećanje sigurnosti prometa	<ul style="list-style-type: none"> • Izgradnja nerazvrstanih cesta • Probijanje/uređenje/sanacija poljskih puteva • Probijanje/uređenje/sanacija šumskih puteva • Izgradnja pristupne cesta LN Sv. Petar • Sanacija kolnika i nogostupa L63139 Put Primorja • Sigurnost na cestama • Održavanje cesta • Održavanje poljskih puteva 	Podizanje kvalitete cestovne infrastrukture
2.	Javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornih vozila	6	Pješački i biciklistički promet ovisno o vrsti javne prometne površine	Na području općine postoje trgovi, pločnici, plaže, šetnice i dr. Infrastruktura se redovno održava ali se i dodatno ulaže u izgradnju i opremanje pripadajuće infrastrukture. Vodi se računa o prilagođenosti javnih površina za kretanje osoba s posebnim potrebama?	<ul style="list-style-type: none"> • Izgradnja trgova • Izgradnja nogostupa • Izgradnja biciklističke staze uz D8 • Plaža „Morovička“ Turanj • Plaža "Iza Banja" • Uređenje vidikovca Crni krug i uspostava staza • Uređenje šetnice Danijela Mandića u Turnju • Uređenje obalnog područja općine • Održavanje javnih površina • Održavanje plaža 	Uredne i čiste javne prometne površine koje služe svrsi za koju su namijenjene

3.	Javna parkirališta	2	Za parkiranje motornih vozila i/ili drugih cestovnih vozila	Na području općine postoje javna parkirališta koja se redovno održavaju. Potrebno je izgraditi i urediti još javnih parkirališta.	<ul style="list-style-type: none"> Izgradnja i uređenje parkirališta 	Osiguran dovoljan broj parkirnih mjesta
4.	Javne zelene površine	4	Uređenje naselja	Na području općine postoje parkovi, stabla, travnjaci, javni športski i rekreacijski prostori, dječja igrališta i druge javne zelene površine koje se redovno održavaju. Zadovoljavajući je udio javnih zelenih površina u ukupnoj općinskoj površini, ne treba više javnih zelenih površina. Postojeće je potrebno održavati, unaprjeđivati i krajobrazno uljepšavati.	<ul style="list-style-type: none"> Izgradnja/uređenje sportskih igrališta Izgradnja i opremanje montažne tribine nogometnog igrališta u naselju Raštane Gornje Izrada Strategije zelene urbane obnove Održavanje javnih zelenih površina 	Čiste i uređene javne zelene površine koje svojim izgledom uljepšavaju naselja
5.	Građevine i uređaji javne namjene	n/p	Javna namjena lokalnog značaja	Na području općine postoje razne građevine, uređaji i predmeti javne namjene lokalnog značaja. Građevine i uređaji javne namjene su u dobrom stanju i redovito održavani. Za neke je potrebna rekonstrukcija za koju se radi projektna dokumentacija.	<ul style="list-style-type: none"> Izgradnja/uređenje autobusnih stanica 	Građevine, uređaji i predmeti javne namjene u stanju funkcionalne ispravnosti

6.	Javna rasvjeta	n/p	Osvjetljivanje ulica i drugih javnih površina	Općina kontinuirano ulaže u održavanje i modernizaciju javne rasvjete.	<ul style="list-style-type: none"> • Izgradnja javne rasvjete • Modernizacija javne rasvjete • Održavanje javne rasvjete 	Smanjena potrošnja električne energije i svjetlosno onečišćenje okoliša
7.	Groblja i krematoriji na grobljima	1	Ispraćaj i pokop umrlih	Kako bi se osiguralo učinkovito upravljanje grobljima i pratećim objektima Općina ulaže u njihovu izgradnju, rekonstrukciju, održavanje i opremanje. Na području općine je 5 mjesnih groblja i sva su u određenoj fazi širenja, na 3 groblja se u zadnjih 8 godina izgradilo po 40 grobnica, a ima potrebe za još.	<ul style="list-style-type: none"> • Izgradnja mrtvačnica • Izgradnja groblja • Održavanje groblja 	Osiguran dovoljan broj grobnih mjesta kao, uređeno groblje i objekti za obavljanje ispraćaja
8.	Građevine namijenjene obavljanju javnog prijevoza	n/p	Prihvat i otpremanje vozila i putnika u javnom prijevozu, zaustavljanje vozila i siguran ulazak i izlazak putnika	Na području općine postoje građevine za prihvat i otpremanje vozila i putnika te prometne površine za zaustavljanje vozila i siguran ulazak i izlazak putnika (autobusna ugibališta) koje se redovno održavaju kako bi iste bile u stanju funkcionalne ispravnosti	<ul style="list-style-type: none"> • Autobusni kolodvor i pothodnik 	Građevine namijenjene obavljanju javnog prijevoza u stanju funkcionalne ispravnosti

Tablica 6. Aktivnosti građenja komunalne infrastrukture Općine Sveti Filip i Jakov

Redni broj	Opis	Rashodi za 2022.		Rashodi za 2023.
		Planirano	Izvršeno	Planirano
1.	Javna rasvjeta	1.100.000,00 kn	760.973,00 kn	117.178,25 €
2.	Mrtvačnice	75.000,00 kn	0,00 kn	19.954,21 €
3.	Groblja	1.775.000,00 kn	1.484.962,48 kn	247.928,53 €
4.	Nogostup Sikovo	350.000,00 kn	347.981,84 kn	-
5.	Rekonstrukcija ispračajne dvorane u naselju Sv Filip i Jakov	836.911,57 kn	46.250,00 kn	-
6.	Nerazvrstane ceste	593.800,00 kn	387.364,50 kn	89.633,68 €
7.	Trgovi	40.850,00 kn	0,00 kn	5.673,90 €
8.	Nogostup	100.000,00 kn	0,00 kn	63.043,33 €
9.	Probijanje/uređenje/sanacija poljskih puteva	620.000,00 kn	616.871,88 kn	82.288,14 €
10.	Probijanje/uređenje/sanacija šumskih puteva	250.000,00 kn	248.750,00 kn	116.272,28 €
11.	Pristupna cesta LN Sv. Petar	900.000,00 kn	43.625,00 kn	173.450,53 €
12.	Izgradnja javne infrastrukture za unapređenje turističke ponude Sv. Filip i Jakova	150.750,00 kn	0,00 kn	74.424,31 €
13.	Sanacija kolnika i nogostupa L63139 Put Primorja	4.940.000,00 kn	69.899,00 kn	809.609,13 €
14.	Kanalizacija	2.220.000,00 kn	0,00 kn	294.644,63 €
15.	Modernizacija javne rasvjete	100.000,00 kn	0,00 kn	13.272,28 €
16.	Solarno postrojenje	125.000,00 kn	0,00 kn	16.590,35 €
17.	Sportska igrališta	610.000,00 kn	430.714,58 kn	53.089,12 €
18.	Biciklistička staza uz D8	453.000,00 kn	0,00 kn	73.052,49 €
19.	Izgradnja i opremanje montažne tribine nogometnog igrališta u naselju Raštane Gornje	-	-	128.415,00 €
20.	Razvoj širokopojasnog interneta	70.000,00 kn	54.650,00 kn	266.772,84 €
21.	Plaža „Morovička“ Turanj	1.632.500,00 kn	1.032.221,50 kn	246.669,98 €
22.	Uređenje šetnice „Morovička“	100.000,00 kn	4.052,06 kn	-
23.	Plaža "Iza Banja"	2.200.000,00 kn	1.396.914,05 kn	504.071,73 €
24.	Odmorište Otok ljubavi	100.000,00 kn	61.250,00 kn	99.542,11 €
25.	Autobusni kolodvor i pothodnik	145.000,00 kn	0,00 kn	59.061,65 €
26.	Izgradnja i uređenje parkirališta	-	-	85.250,00 €
27.	Autobusne stanice	65.000,00 kn	10.187,50 kn	19.908,42 €

28.	Sigurnost na cestama	655.000,00 kn	313.015,21 kn	29.995,35 €
29.	Projektna dokumentacija	1.742.000,00 kn	485.550,00 kn	257.785,50 €
30.	Strategija zelene urbane obnove	-	-	26.544,56 €
31.	Zemljište	1.710.000,00 kn	238.171,41 kn	226.956,01 €
32.	Zona zanatskih i servisnih djelatnosti	1.525.000,00 kn	75.000,00 kn	202.402,28 €
33.	Uređenje vidikovca Crni krug i uspostava staza	89.914,80 kn	0,00 kn	11.933,75 €
34.	Reciklažno dvorište	1.000.000,00 kn	495.360,00 kn	66.361,40 €
35.	Investicijsko održavanje, sanacija plaža	200.000,00 kn	0,00 kn	-
36.	Uređenje obalnog područja općine	1.450.000,00 kn	1.131.025,80 kn	381.433,67 €
37.	Uređenje šetnice Danijela Mandića u Turnju	-	-	104.412,00 €
Ukupno		27.924.726,37 kn	9.734.789,81 kn	4.967.621,41 €

Tablica 7. Aktivnosti održavanja komunalne infrastrukture Općine Sveti Filip i Jakov

Redni broj	Opis	Rashodi za 2022.		Rashodi za 2023.
		Planirano	Izvršeno	Planirano
1.	Održavanje cesta	3.291.000,00 kn	2.603.168,05 kn	236.910,22 €
2.	Održavanje javnih površina	679.750,00 kn	377.861,54 kn	96.946,05 €
3.	Održavanje plaža	995.000,00 kn	210.825,36 kn	162.059,20 €
4.	Održavanje groblja	105.500,00 kn	95.250,00 kn	17.144,14 €
5.	Održavanje deponija	300.000,00 kn	223.799,61 kn	39.816,84 €
6.	Održavanje javne rasvjete	525.000,00 kn	252.932,96 kn	69.679,47 €
7.	Održavanje poljskih puteva	717.500,00 kn	301.524,20 kn	95.228,61 €
8.	Održavanje objekata	509.000,00 kn	396.678,56 kn	72.869,46 €
9.	Dezinsekcija, dezinfekcija i deratizacija	150.000,00 kn	92.437,50 kn	19.908,42 €
Ukupno:		7.272.750,00 kn	4.554.477,78 kn	810.562,41 €

Prema podacima iz izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture za 2022., rashodi Općine Sveti Filip i Jakov za izvršenje navedenih programa iskazani su u iznosu od 14.289.267,59 kn. Prema podacima iz financijskih izvještaja, Općina Sveti Filip i Jakov je u 2022. sredstva komunalnog doprinosa i komunalne naknade ostvarila u iznosu od 8.941.338,73 kn, što čini 62,57% ostvarenih rashoda za građenje i održavanje komunalne infrastrukture. Rashodi za izvršenje programa građenja komunalne infrastrukture za 2022. ostvareni su 65,14% manje od plana, rashodi za izvršenje programa održavanja komunalne infrastrukture za 2022. ostvareni su 37,38% manje od plana a izvješća o izvršenju programa građenja/održavanja komunalne infrastrukture ne sadrže obrazloženje za odstupanje od plana.

5.2. Postupanje u skladu s načelima komunalnog gospodarstva

Općina Sveti Filip i Jakov i osobe koje obavljaju komunalne djelatnosti u provedbi Zakona o komunalnom gospodarstvu moraju postupati u skladu s načelima na kojima se temelji komunalno gospodarstvo. Općina Sveti Filip i Jakov primjenjuje kriterije i pokazatelje učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom prema načelima propisanim odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Tablica 8. Kriteriji i pokazatelji učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom prema načelima komunalnog gospodarstva

Redni broj	Načela komunalnog gospodarstva	Aktivnosti/način ostvarenja	Kriterij	Pokazatelj učinkovitosti
1.	Zaštita javnog interesa	Općina Sveti Filip i Jakov u donošenju i provođenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture brine o javnom interesu te omogućuje ostvarivanje i zaštitu pojedinačnih interesa na način koji nije u suprotnosti i na štetu javnog interesa.	Izraditi programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture tako da sadrže sve elemente propisane odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu	Izrađeni Programi građenja i održavanja komunalne infrastrukture koji sadrže sve potrebne podatke u skladu sa Zakonom o komunalnom gospodarstvu
2.	Razmjerna korist	Vlasnici građevinskog zemljišta odnosno investitori dužni su pridonositi građenju i održavanju komunalne infrastrukture plaćanjem javnih davanja razmjerno koristi koju stječu korištenjem uređenog građevinskog zemljišta odnosno građenjem komunalne infrastrukture, uz poštovanje načela solidarnosti. Za korištenje komunalne infrastrukture na području cijele Općine Sveti Filip i Jakov i položajne pogodnosti građevinskog zemljišta u naselju prilikom građenja ili ozakonjenja građevine, vlasnik zemljišta na kojem se gradi građevina ili se nalazi ozakonjena građevina odnosno investitor plaćaju komunalni doprinos razmjerno koristi koju stječu korištenjem	Utvrđiti jediničnu vrijednost komunalnog doprinosa, način i rokove plaćanja komunalnog doprinosa te opće uvjete i razloge zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalnog doprinosa	Prihod od komunalnog doprinosa

		uređenog građevinskog zemljišta odnosno građenjem komunalne infrastrukture.		
3.	Solidarnost	Financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture zasniva se na načelu solidarnosti u podmirenju troškova na području Općine Sveti Filip i Jakov.	Primjenjivati načelo solidarnosti u podmirenju troškova kod financiranja građenja i održavanja komunalne infrastrukture	Načelo se primjenjuje u cijelosti
4.	Javna služba	Komunalne djelatnosti na području Općine Sveti Filip i Jakov obavljaju se kao javna služba, a usluge koje se pružaju u obavljanju tih djelatnosti od općeg su interesa	Komunalne djelatnosti obavljati kao javnu službu. U obavljanju komunalne djelatnosti pružati usluge od općeg interesa.	Načelo se primjenjuje u cijelosti
5.	Neprofitnost	Komunalne djelatnosti ne obavljaju se radi stjecanja dobiti, već radi osiguravanja isporuke komunalnih usluga korisnicima prema načelima komunalnog gospodarstva propisanim Zakonom o komunalnom gospodarstvu.	Komunalne djelatnosti na području Općine Sveti Filip i Jakov ne obavljaju se radi stjecanja dobiti, već radi osiguravanja isporuke komunalnih usluga korisnicima	Načelo se primjenjuje u cijelosti
6.	Supsidijarnost	Obavljanje komunalnih djelatnosti i isporuke komunalnih usluga osigurava se na razini koja je najbliža korisnicima.	Upućivanje i uključivanje korisnika komunalnih usluga u donošenje Odluka vezanih uz poboljšanje komunalnih usluga	Korisnici komunalnih usluga sudjeluju u donošenju Odluka vezanih uz poboljšanje komunalnih usluga
7.	Univerzalnost i jednakost pristupa	Pristup, dostupnost i korištenje komunalnih usluga osigurava se svim korisnicima pod jednakim i nediskriminatorskim uvjetima.	Omogućiti pristup, dostupnost i korištenje komunalnih usluga prema uvjetima jednakim za sve korisnike	Isporuka komunalnih usluga svim korisnicima pod jednakim uvjetima

8.	Prilagodljivost	Isporuka komunalnih usluga obavlja se na način i pod uvjetima koji su prilagođeni potrebama lokalne zajednice.	Komunalne usluge na području Općine prilagoditi potrebama lokalne zajednice	Isporuka komunalnih usluga prilagođena potrebama zajednice
9.	Kontinuitet obavljanja komunalnih djelatnosti	Komunalne djelatnosti obavljaju se kontinuirano na način koji osigurava održavanje komunalne infrastrukture u stanju funkcionalne sposobnosti radi ostvarivanja neprekidne isporuke komunalnih usluga, uz mogućnost uskrate isporuke komunalnih usluga korisnicima samo u iznimnim i opravdanim slučajevima.	Voditi brigu o objektima, uređajima i strojevima i vezanim za isporuku komunalnih usluga kako bi se osigurala neprekidna isporuka komunalnih usluga	Redovna i neprekidna isporuka komunalnih usluga korisnicima
10.	Kakvoća obavljanja komunalnih djelatnosti	Komunalne djelatnosti obavljaju se prema standardima kakvoće pružanja komunalnih usluga propisanim posebnim propisima.	U obavljanju komunalne djelatnosti primjenjivati standarde kakvoće komunalnih usluga	Komunalne djelatnosti obavljaju se prema standardima
11.	Ekonomičnost i učinkovitost	Isporučitelj komunalne usluge obavezan je u obavljanju komunalne djelatnosti postupati na učinkovit, ekonomičan i svrhovit način uz najmanje troškove za korisnike.	U obavljanju komunalne djelatnosti raspolagati sredstvima na odgovoran i ekonomičan način, maksimalno iskorištavati postojeće resurse te tražiti jeftinije u učinkovitije načine obavljanja komunalne djelatnosti u cilju smanjena troškova za korisnike	Troškovi prihvatljivi korisnicima

12.	Zaštita korisnika, prostora, okoliša i kulturnih dobara	Opremanje građevinskog zemljišta komunalnom infrastrukturom i obavljanje komunalnih djelatnosti osigurava se uz najprihvatljivije uvjete za život i zdravlje korisnika komunalnih usluga te najprihvatljivije uvjete za prostor, okoliš, kulturna dobra i održivi razvitak.	Postupanje prema zakonima i drugim propisima o zaštiti okoliša, prostornog uređenja, održivog razvoja i očuvanja kulturnih dobara prilikom opremanja komunalnom infrastrukturom te obavljanja komunalnih djelatnosti.	Prilikom opremanja građevinskog zemljišta komunalnom infrastrukturom i obavljanja komunalnih djelatnosti vodi se računa o zaštiti korisnika, prostora, okoliša i kulturnih dobara
13.	Sigurnost	Isporučitelj komunalne usluge dužan je komunalnu uslugu isporučivati korisnicima usluga na način koji ne može štetiti njihovoj imovini, pravima i pravnim interesima.	Paziti i ulagati u sigurnost kod isporuke komunalnih usluga	Očuvana imovina i zaštićena prava korisnika usluga
14.	Javnost	Isporučitelj komunalne usluge dužan je osigurati javnost svojeg rada te omogućiti korisnicima komunalne usluge pristup informacijama važnim za isporuku komunalnih usluga i njihovo sudjelovanje u donošenju odluka u komunalnom gospodarstvu.	Informirati korisnike komunalnih usluga o informacijama koje su važne za isporuku komunalnih usluga (cjenici, odluke, obavijesti i ostalo)	Javno objavljene informacije vezane za isporuku komunalnih usluga
15.	Prihvatljivost cijene komunalnih usluga	Cijene komunalnih usluga utvrđuju se tako da osiguravaju postupnost povrata troškova građenja i održavanja komunalne infrastrukture i obavljanja komunalnih djelatnosti, vodeći računa o tome da one budu socijalno prihvatljive za stanovništvo te poštujući zaštitu prava potrošača u skladu s posebnim propisima.	Regulirati cijene sukladno potrebama i mogućnostima, pravovremeno obavijestiti javnost o promjeni cijena komunalnih usluga	Cijene komunalnih usluga koje su socijalno prihvatljive
16.	Zaštita ugroženih kategorija građana	Općina Sveti Filip i Jakov dužna je osigurati isporuku komunalnih usluga ugroženim skupinama stanovništva na svom području, uz podmirenje troškova komunalnih usluga iz sredstava proračuna u skladu s posebnim propisima o socijalnoj skrbi.	Osigurati isporuku komunalnih usluga ugroženim skupinama stanovništva na području Općine Sveti Filip i Jakov podmirenjem troškova komunalnih usluga	Broj građana kojima su subvencionirani troškovi komunalnih usluga

5.3. Uvođenje i primjena kriterija i pokazatelja učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom

Tablica 9. Kriteriji i pokazatelji učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom

Područja	Kriteriji	Aktivnost/način ostvarenja	Pokazatelj učinkovitosti
Evidentiranje komunalne infrastrukture	Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donosi odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi	Donošenje Odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi	Broj donesenih odluka o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi
	Odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi dostavljaju se nadležnom sudu radi provedbe upisa statusa javnog dobra u općoj uporabi u zemljišne knjige	Dostava Odluka o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi nadležnom sudu u Zadru.	Broj dostavljenih odluka nadležnom sudu o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi
	Jedinica lokalne samouprave pribavlja geodetske elaborate izvedenog stanja komunalne infrastrukture te ih dostavlja nadležnom tijelu za katastar, zajedno s potvrdom da se radi o komunalnoj infrastrukturi, radi evidentiranja komunalne infrastrukture u katastru	Pribavljanje geodetskih elaborata izvedenog stanja komunalne infrastrukture	Broj izrađenih elaborata ISKI
	Jedinica lokalne samouprave ustrojila je i vodi evidenciju komunalne infrastrukture koja sadrži propisane podatke i akte	Ustroj i vođenje evidencije KI, objava evidencije na mrežnim stranicama Općine. Kontinuirana nadopuna podacima o neevidentiranoj komunalnoj infrastrukturi do njezina potpunog evidentiranja	Broj unesenih novih podataka o neevidentiranoj komunalnoj infrastrukturi Broj ažuriranih postojećih podataka u evidenciji komunalne infrastrukture

	Građevine komunalne infrastrukture evidentirane su u poslovnim knjigama jedinice lokalne samouprave i iskazane su im vrijednosti	Poduzimanje radnji radi povezivanja infrastrukture s poslovnim knjigama te pristupanje procjeni njihove vrijednosti.	% građevina KI kojima je iskazana vrijednost
	Građevine komunalne infrastrukture obuhvaćene su godišnjim popisom imovine i obveza te su im knjigovodstvena stanja usklađena sa stvarnim stanjima utvrđenim popisom	Na kraju svake poslovne godine popisivati imovinu i obveze, procjenjivati vrijednost neevidentirane komunalne infrastrukture i druge imovine te ažurirati poslovne knjige njezinim evidentiranjem	% građevina KI obuhvaćenih popisom
	Podaci o komunalnoj infrastrukturi u analitičkoj knjigovodstvenoj evidenciji i evidenciji komunalne infrastrukture su usklađeni	Usklađivanje podataka o komunalnoj infrastrukturi u analitičkoj knjigovodstvenoj evidenciji i evidenciji komunalne infrastrukture	usklađenost podataka (%)
Normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom	Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donijelo je odluku o komunalnim djelatnostima kojom su pobliže određeni poslovi koji se smatraju obavljanjem propisanih komunalnih djelatnosti i drugih djelatnosti kojima se kontinuirano zadovoljavaju životne potrebe stanovništva na području jedinice lokalne samouprave te se smatraju komunalnim djelatnostima	Donošenjem Odluke o komunalnim djelatnostima odnosno izmjene i dopune Odluke o komunalnim djelatnostima	Broj donesenih odluka/izmjena i dopuna
	Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave pri povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti trgovačkom društvu/vlastitom komunalnom pogonu donijelo je propisane odluke s propisanim elementima	Donošenje Odluke o povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti trgovačkom društvu u (su)vlasništvu JLS/vlastitom komunalnom pogonu	Broj donesenih odluka/izmjena i dopuna

	Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donijelo je odluku kojom su određene komunalne djelatnosti koje se obavljaju na temelju koncesije	Donošenje Odluke o komunalnim djelatnostima u kojoj je navedeno koje se komunalne djelatnosti mogu obavljati na temelju koncesije i ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti	Broj sklopljenih ugovora o povjeravanju obavljanja komunalne djelatnosti
	Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donijelo je odluku kojom su određene komunalne djelatnosti koje se obavljaju na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti		Broj sklopljenih ugovora o koncesiji
	Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donijelo je programe građenja, odnosno održavanja komunalne infrastrukture u skladu s predvidivim i raspoloživim sredstvima i izvorima financiranja, koji sadrže propisane elemente. Doneseni programi objavljeni su u službenom glasilu.	Donošenje Programa građenja komunalne infrastrukture i Programa održavanja komunalne infrastrukture, njihovih izmjena i dopuna, kao i njihova objava u službenom glasilu	Broj donesenih programa/izmjena i dopuna programa za kalendarsku godinu
	Općinski načelnik podnio je predstavničkom tijelu jedinice lokalne samouprave izvješće o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture odnosno programa održavanja komunalne infrastrukture. Podnesena izvješća objavljena su u službenom glasilu	Izrada izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture za prethodnu kalendarsku godinu i usvajanje od strane Općinskog vijeća	Broj izrađenih izvješća
			Broj usvojenih izvješća
Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donijelo je odluku o komunalnom doprinosu. Odluka o komunalnom doprinosu objavljena je u službenom glasilu	Donošenje Odluke o komunalnom doprinosu i objava iste u službenom glasilu	Broj donesenih odluka/izmjena i dopuna	

	Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donijelo je odluku o komunalnoj naknadi. Odluka je objavljena u službenom glasilu.	Donošenje Odluke o komunalnoj naknadi i objava iste u službenom glasilu	Broj donesenih odluka/izmjena i dopuna
	Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donijelo je odluku kojom je određena vrijednost boda komunalne naknade. Odluka je objavljena u službenom glasilu.	Donošenje Odluke o vrijednosti boda komunalne naknade i objava iste u službenom glasilu	Broj donesenih odluka/izmjena i dopuna
	Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donijelo je odluku o komunalnom redu	Donošenje Odluke o komunalnom redu i objava iste u službenom glasilu	Broj donesenih odluka/izmjena i dopuna
Upravljanje komunalnom infrastrukturom	Komunalne djelatnosti obavljaju se na način utvrđen donesenim odlukama	Odlukom o komunalnim djelatnostima utvrđuju se komunalne djelatnosti kojima se osigurava održavanje i/ili građenje komunalne infrastrukture i komunalne djelatnosti kojima se pojedinačnim korisnicima pružaju usluge nužne za svakodnevni život i rad na području Općine, način povjeravanja i uvjeti obavljanja komunalnih djelatnosti, te druga pitanja od značaja za obavljanje komunalnih djelatnosti	Broj komunalnih djelatnosti kojim se osigurava održavanje i/ili građenje komunalne infrastrukture, a koje se obavljaju na području Općine Sveti Filip i Jakov
			Broj uslužnih djelatnosti koje se obavljaju na području Općine Sveti Filip i Jakov

	Opći uvjeti isporuke komunalnih usluga doneseni su uz suglasnost predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave na čijem se području isporučuje komunalna usluga	Donošenje općih uvjeta isporuke komunalnih usluga uz suglasnost općinskog vijeća i njihova objava u službenom glasilu i na mrežnim stranicama Općine.	Broj komunalnih usluga za koje su doneseni opći uvjeti isporuke usluge
	Jedinica lokalne samouprave osigurala je objavu općih uvjeta isporuke komunalnih usluga u službenom glasilu i na svojim mrežnim stranicama		
	Cjenik komunalnih usluga te njegove izmjene i dopune donesene su uz suglasnost čelnika jedinice lokalne samouprave na čijem se području isporučuje komunalna usluga	Cjenik komunalnih usluga te njegove izmjene i dopune donose se uz suglasnost čelnika	Broj donesenih cjenika/izmjena i dopuna cjenika
Nadzor nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i učinkovitost u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo	Jedinica lokalne samouprave propisala je ovlasti i odgovornosti svojih zaposlenika u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom	Propisivanje ovlasti i odgovornosti zaposlenika u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom	Broj propisanih postupaka u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom
	Unutarnjim revizijama obuhvaćene su aktivnosti i procesi u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom.	Unutarnjom revizijom analizira se i dobiva informacije o funkcioniranju sustava upravljanja komunalnom infrastrukturom	
	Jedinica lokalne samouprave analizira i vrednuje učinke upravljanja komunalnom infrastrukturom kako bi se osiguralo učinkovito zadovoljavanje javnih potreba građana u području komunalnog gospodarstva te poduzima mjere u slučaju neispunjavanja zadanih ciljeva	Analizira i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja, utvrđivanja i rješavanja problema u vezi s upravljanjem i korištenjem, utvrđivanja utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu te utvrđivanja načina na koje se upravljanje komunalnom infrastrukturom može unaprijediti	Broj izvještaja o postignutim ciljevima i učincima upravljanja

5.4. Izrada i donošenje procedura u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom

Jedan od kriterija učinkovitosti vezan za područje nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i učinkovitosti u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo jest taj da je jedinica lokalne samouprave propisala je ovlasti i odgovornosti svojih zaposlenika u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom te da su unutarnjim revizijama obuhvaćene su aktivnosti i procesi u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom.

Kako bi se uredio način postupanja u vezi s nadzorom nad obavljanjem komunalnih djelatnosti te poduzimanjem mjera i aktivnosti na unaprjeđenju sustava komunalnog gospodarstva na području lokalne jedinice potrebno je propisati i donijeti pisanu proceduru sa jasnim opisima aktivnosti, definiranim odgovornostima te popratnim dokumentima koji nastaju kao rezultat pojedine aktivnosti.

Općina Sveti Filip i Jakov izradila je Proces u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom.

Pojedini koraci i dijelovi procesa opisani su postupcima, a svaki postupak zasebno ima svoj dijagram tijeka. Proces upravljanja komunalnom infrastrukturom sadrži sljedeće postupke:

- Postupak organizacijskog oblika obavljanja komunalnih djelatnosti i nadzora nad obavljanjem komunalnih djelatnosti,
- Postupak tekućeg održavanja komunalne infrastrukture,
- Postupak investicijskog održavanja komunalne infrastrukture,
- Postupak donošenja programa održavanja komunalne infrastrukture,
- Postupak donošenja programa građenja komunalne infrastrukture,
- Postupak uspostave i održavanja komunalnog reda,
- Postupak nadzora komunalnog redara,
- Postupak donošenja odluke o komunalnom doprinosu i utvrđivanja obveznika komunalnog doprinosa,
- Postupak donošenja odluke o komunalnoj naknadi i utvrđivanja obveznika komunalne naknade.

6. ZAKLJUČAK

Državni ured za reviziju obavio je reviziju učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Zadarske županije. Ciljevi revizije bili su provjeriti cjelovitost podataka jedinica lokalne samouprave o komunalnoj infrastrukturi i njezinu pravnom statusu, normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom i upravljaju li jedinice lokalne samouprave komunalnom infrastrukturom u skladu s propisima te ocijeniti učinkovitost sustava nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i učinkovitost jedinica lokalne samouprave u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo.

Revizijom je utvrđeno da je Općina Sveti Filip i Jakov ustrojila i vodi evidenciju komunalne infrastrukture, da provodi aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru, da je donijela odluku o komunalnim djelatnostima kojom su određene komunalne djelatnosti koje se mogu obavljati na njezinu području i organizacijski oblici obavljanja, da je donijela godišnje programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da je općinski načelnik podnio predstavničkom tijelu propisana izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da je donijela i primjenjuje odluke o komunalnom doprinosu, o komunalnoj naknadi, o vrijednosti boda komunalne naknade i o komunalnom redu, da obavljanje komunalnih djelatnosti organizira na propisani način, da su opći uvjeti isporuke i cjenici komunalnih usluga za uslužne komunalne djelatnosti koje se obavljaju na području Općine doneseni uz njezinu suglasnost, da organizira i financira građenje i održavanje komunalne infrastrukture u skladu s donesenim programima građenja i održavanja te da nadzire građenje i održavanje komunalne infrastrukture i održavanje komunalnog reda na svom području.

Međutim, utvrđene su i nepravilnosti i propusti koji utječu na upravljanje komunalnom infrastrukturom te ih je u narednom razdoblju potrebno otkloniti. Općina Sveti Filip i Jakov planira provesti sve dane preporuke te se kontinuirano radi na poboljšanju učinkovitosti u upravljanju komunalnom infrastrukturom i zadovoljavanju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo.

Općina Sveti Filip i Jakov prihvatila je nalaz Nacrta izvješća te naloge i preporuke Državnog ureda za reviziju. U narednom razdoblju Općina Sveti Filip i Jakov nastavit će sa poboljšanjem upravljanja komunalnom infrastrukturom. Sukladno financijskim mogućnostima, planiranim aktivnostima definiranim u Programima održavanja i građenja komunalne infrastrukture, kao i zaprimljenim prijavama građana na uočene probleme u domeni komunalnog sustava rješavati će se problemi i otklanjati nedostaci na komunalnoj infrastrukturi Općine.

7. IZVORI PODATAKA

Za izradu Analize upravljanja komunalnom infrastrukturom Općine Sveti Filip i Jakov korišteni su sljedeći izvori podataka:

1. Zakon o komunalnom gospodarstvu (NN br. 68/18, 110/18 i 32/20)
2. [Izvešće o obavljenoj reviziji učinkovitosti - Upravljanje komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Zadarske županije](#)
3. [Objedinjeno izvješće o obavljenim revizijama učinkovitosti - Upravljanje komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Republike Hrvatske](#)
4. Službena web stranica Općine Sveti Filip i Jakov,
5. Službena web stranica trgovačkog društva Čistoća d.o.o. Zadar
6. Evidencija komunalne infrastrukture Općine Sveti Filip i Jakov,
7. Obrazac - Plan provedbe naloga i preporuka i izvještavanje o provedbi,
8. Drugi dokumenti ustupljeni od strane Općine Sveti Filip i Jakov.